



UNIVERSIDADE DA CORUÑA

Facultade de Economía e Empresa

Trabajo de
fin de grado

Propuesta de fusión
municipal con el
objetivo de la
estabilidad
presupuestaria:

Noia - Lousame

Lara Castelo Otero

Titor/a: Manuel Octavio Del
Campo Villares

Grado en Administración y dirección de empresas
Año 2015

Trabajo de Fin de Grado presentado en la Facultad de Economía y Empresa de la Universidad de A
Coruña para la obtención del Grado en Administración y dirección de empresas.

Resumen

El presente trabajo tiene como objetivo el estudio de la fusión por integración de los municipios de Noia y Lousame, con el fin de alcanzar una mejoría en la eficiencia y eficacia en la prestación de los servicios municipales. Dicho estudio se fundamentará con un análisis demográfico y socioeconómico de ambos municipios, para extraer la suficiente información que nos permita elaborar un informe argumentando de manera clara la viabilidad, o no, de la posible fusión.

Dicho estudio abarcará varios puntos importantes tanto de Noia como de Lousame:

- La estructura poblacional de ambos municipios.
- La estructura socioeconómica.
- La estructura presupuestaria, financiera y de gestión.

Para finalizar haremos una proyección del Presupuesto del Nuevo Municipio “agregado” para mostrar su viabilidad en términos financieros.

A lo largo de nuestro estudio observamos como aspectos que considerábamos esenciales van pasando a segundo plano, y cómo la propia supervivencia municipal se convierte en la principal valedora de la fusión de los municipios.

Palabras clave: Administración pública y Local, Competencia, Eficiencia, Gestión Pública, Municipio, Ayuntamiento, Presupuesto público, Servicio público y fusión municipal.

Índice

Resumen	2
Introducción.....	8
1. Análisis demográfico.....	14
a. Marco poblacional de referencia	14
b. Densidad de población.	15
c. Estructura de la población.....	16
d. Detalle demográfico municipal.	19
e. Natalidad y mortalidad.	23
f. Movimientos migratorios.	25
g. Proyección de la población del Nuevo Municipio.	26
2. Estructura socioeconómica.....	29
a. Distribución de la población según el sector de actividad.....	29
b. Análisis socio-laboral	32
3. Distribución de los servicios públicos.....	35
a. Servicios básicos.	36
b. Educación.....	38
c. Sanidad.....	39
d. Servicios económicos-administrativos.....	41
e. Otros servicios (deporte y ocio).....	43
f. Reorganización de personal del Ayuntamiento y nueva ubicación.....	44
4. Análisis presupuestario.....	47
I. Análisis presupuestario de los Ayuntamientos de Noia y Lousame.....	47
a. Análisis de funcionamiento.	51
b. Análisis de financiación.....	53
c. Análisis de redistribución.....	54
d. Endeudamiento.....	54
II. Simulación de la situación presupuestaria del Nuevo Municipio.	55
A. Modelo I.....	57
B. Modelo II.....	58
C. Modelo III.....	58

III. Análisis teórico de los modelos.....	60
a. Ingresos corrientes en clave territorial: modelos I, II y III.....	60
b. Impuestos directos e indirectos.....	60
c. Tasas y otros ingresos	61
d. Transferencias corrientes recibidas.....	61
e. Gastos corrientes en clave territorial: modelos I, II y III.....	62
IV. Conclusiones del análisis teórico de los modelos.	63
Conclusiones.	64
Bibliografía.....	67

Índice de figuras

Figura 1: Mapa de las Rías Baixas	11
Figura 2: Mapa del Municipio de Noia.....	12
Figura 3: Mapa del Municipio de Lousame.....	13
Figura 4: Pirámide poblacional de Noia 2013	18
Figura 5: Pirámide poblacional de Lousame 2013.	18
Figura 6: Gráfica de afiliados por sectores.....	30

Índice de tablas

Tabla 1: Comparativa de población 2004-2013, nº de habitantes	15
Tabla 2: Extensión geográfica.....	15
Tabla 3: Densidad de población. (Hab/Km ²) Año 2013.	16
Tabla 4: Comparación de la densidad. (Hab/Km ²) Año 2013	16
Tabla 5: Población desglosada por sexo y grupos de edad 2013.	17
Tabla 6: Población joven 2000-2013.....	19
Tabla 7: Comparación de índices de juventud 2000-2013.	20
Tabla 8: Evolución de la población infantil 2000-2013.....	21
Tabla 9: Comparación del índice de infancia 2000-2013.....	21
Tabla 10: Grado de reemplazo generacional 2000-2013	21
Tabla 11: Evolución del total de población mayor de 64 año 2000-2013.....	22
Tabla 12: Comparativa del índice de vejez 2000-2013.....	22
Tabla 13: Comparativa de nacimientos y defunciones 2000-2012	23
Tabla 14: Comparación entre la tasa de natalidad y la de mortalidad	24
Tabla 15: Comparativa del crecimiento vegetativo 2000-2012.....	24
Tabla 16: Tasas de fecundidad potencial relevantes.....	24
Tabla 17: Inmigraciones y emigraciones de Noia.....	25
Tabla 18: Inmigraciones y emigraciones de Lousame.....	26
Tabla 19: Población total 2000-2013.....	27
Tabla 20: Proyección futura Noia-Lousame.	27
Tabla 21: Población total de los últimos seis años	28
Tabla 22: Proyección futura de población.	28
Tabla 23: Afiliación en alta laboral por sectores.	29
Tabla 24: Número de empresas por sector. 2013.	31
Tabla 25: Condición jurídica de las empresas.....	31
Tabla 26: Evolución del número de personas desempleadas 2006_2013.....	32
Tabla 27: Análisis del desempleo por rango de edad.....	33
Tabla 28: Desempleo según sector de actividad. Año 2013.....	34
Tabla 29: Servicios públicos de infraestructuras y equipamientos	37

Tabla 30: Centros educativos públicos vigentes.	38
Tabla 31: Recursos Humanos en atención primaria.....	40
Tabla 32: Ratio población vs RRHH sanitarios de “Terra de Toxosoutos” 2013.	41
Tabla 33: Servicios económico-administrativos de “Terra de Toxosoutos”.....	42
Tabla 34: Infraestructuras de ocio y tiempo libre.....	43
Tabla 35: Relación población-concejales.....	45
Tabla 36: Presupuestos de ingresos 2012.....	48
Tabla 37: Presupuestos gastos 2012	49
Tabla 38: Presupuestos de ingresos 2013.....	50
Tabla 39: Presupuestos gastos 2013.....	51
Tabla 40: Análisis de funcionamiento.....	51
Tabla 41: Análisis de financiación	53
Tabla 42: Ratios financieros más relevantes del análisis de financiación.....	53
Tabla 43: Análisis de redistribución.....	54
Tabla 44: Análisis de endeudamiento.	55
Tabla 45: Modelo vigente del Nuevo Municipio.....	57
Tabla 46: Modelo I: Municipios de España 5001-20000 hab.....	57
Tabla 47: Modelo II: Municipios de Galicia 5001-20000 hab.	58
Tabla 48: Modelo III: Municipios de A Coruña.....	59
Tabla 49: Comparativa de los Modelos analizados.....	59
Tabla 50: Ingresos relevantes en los Modelos analizados.	62
Tabla 51: Gastos corrientes relevantes en los Modelos analizados.	62

Introducción

Este trabajo aborda un tema muy presente en la actualidad, el de la eficacia en la prestación de los servicios públicos por la Administración Local, y ello puesto en relación con los dos grandes objetivos de todo gobierno público: la eficiencia y la equidad, lo que podemos traducir en el ámbito local como disponibilidad y localización.

El municipio aunque con distintas denominaciones existen en todo el mundo, encontrándonos las primeras referencias al mismo en Europa en la época romana, tras esta idea inicial se encuentran municipios medievales, visigodos y posteriormente el municipio actual como indica Orduña (2003). Tras la Constitución de Cádiz de 1.812 nace el primer municipio constitucional; en la actualidad, España cuenta con 8.116 municipios, siendo 314 de ellos gallegos, pero ¿que entendemos por Municipio?

El concepto de municipio hace referencia al conjunto de los habitantes que viven en un mismo territorio o jurisdicción, y cuya organización y administración recae en el gobierno municipal representado este por el Ayuntamiento. Es por ello que, el concepto de Ayuntamiento tiene un carácter netamente político, relacionado con la administración (gobierno) y el funcionamiento de un territorio denominado municipio. En él se pueden delegar los poderes ejecutivos y los legislativos. En cuanto al poder judicial, quedará fuera del mismo y en un edificio propio.

Las Administraciones Públicas de un nivel superior “delegan” la responsabilidad de gestionar racionalmente una parte del dinero público en las Corporaciones Locales, es decir, delega dicha responsabilidad en los Ayuntamientos. Además de esta función presentan otras, como es el deber de construir el bienestar social, económico y político de la sociedad, generar bienes y servicios e incentivar la inversión.

En la actualidad han surgido diferentes opiniones que han impulsado la necesidad de reducir el número total de municipios españoles, puesto que la viabilidad futura de aquellos municipios con pocos habitantes resulta dudosa; para ello se considera como posible solución la fusión de los mismos con el fin de garantizar la supervivencia municipal. Existe una buena cantidad de argumentos para defender tal efecto: la eficiencia municipal, el elevado gasto público actual, la reducción de políticos o la mejora de la prestación de los servicios públicos, solo son algunos de ellos.

En la actualidad la actuación sociopolítica está dominada por la continua búsqueda de soluciones a la situación de crisis y convulsión social en la que vivimos. Esta realidad socioeconómica en la que nos encontramos inmersos es muy adecuada para tomar determinadas medidas que en otros escenarios de tranquilidad económica no se

llevarían a cabo. Dichas actuaciones discurren desde la aplicación de nuevas técnicas de gestión más eficientes o la externalización de servicios pasando incluso por la privatización de ciertos servicios públicos. Pero, para aplicar estos u otros cambios administrativos es preciso reorganizar la estructura territorial de la Administración Local mediante la fusión municipal. Esta fusión puede realizarse de dos formas:

- Fusión por integración → se trata de una reforma administrativa e institucional creando un nuevo municipio, resultante de agregar los municipios ya existentes. Pasaría a funcionar como cualquier otro municipio pero con una diferencia, presentará una mayor entidad, tanto demográfica como espacialmente.

- Fusión selectiva → también es conocido como fusión por objeto, en esta modalidad solo se realiza una reforma administrativa. Nos permite diferenciar entre lo que conocemos por municipio frente un nuevo concepto (ente) como prestador de servicios públicos. Este nuevo ente asumiría la responsabilidad de la gestión de un cierto número de servicios locales, que asumiría como propios. Esta nueva innovación organizativa nos permite mantener la actual división municipal.

La integración municipal en Galicia presenta unas características particulares y diferenciales. En primer lugar, se destaca la dispersión de la población, por ejemplo A Coruña y Pontevedra respecto a Lugo y Orense. Las dos primeras provincias, albergan municipios con una mayor densidad de población = urbanismo. Mientras que en las otras dos provincias gallegas el número de población es mucho más reducido.

Mediante el desarrollo de este trabajo pretendemos conocer con mayor detalle las características propias de los municipios de Noia y Lousame, estos municipios pertenecen a la "Comunidad do Barbanza", en ahora en adelante al municipio resultante de la agregación de Noia y Lousame lo denominaremos como "Terra de Toxosoutos".

El monasterio "Toxosoutos" se remonta al 1129 fue un referente de gran importancia para el Municipio de Lousame, puesto que el monasterio, tal como indica el Padre Antonio Yepes en su crónica;" Solo digo que ningún monasterio hay en Galicia por grande y grueso que sea cuya hacienda sea mayor o más cualificada que la de San Xusto". Tanto es así que poseía tierras no solo en los municipios colindantes como es Noia, entre otros, sino que también en lugares dispersos de la provincia de A Coruña y Pontevedra.

San Xusto, que es así como se llamaba el dueño, poseía una gran cantidad de bienes en Noia por lo que hubo que instalar allí un priorato. Los dominios territoriales constituían la base económica del monasterio, por esa misma razón, la elevada riqueza y poderío, lo que provocó que los monjes y abades gastaran toda la riqueza en usos profanos y poco edificativos. Tras la pérdida progresiva de posesiones, el monasterio pasó a depender del monasterio de "Sobrado dos Mondes" hasta los primeros años del siglo XIII que con la desamortización de Mendizábal los terrenos Toxosoutos fueron vendidos a particulares. A partir de 1835 las dependencias del monasterio fueron arruinándose hasta que el Vizconde de San Alberto compra parte de las posesiones y las incorpora al pazo "Pena do ouro" que estaba construyendo con. Es un triste final

para tal patrimonio, pero la única manera de que se conservaran resquicios del monasterio.

En la actualidad, dichos resquicios se conservan todavía en el “Pazo Pena do Ouro” en Noia, por este motivo hemos querido referirnos al nuevo municipio surgido de la integración de los municipios de Noia y Lousame como “**Terra de Toxosoutos**”. Así pues y como el monasterio se encuentra en San Xustos (Lousame) pero sus restos de mayor valor se conservan en Noia, es por ello que creemos que bajo este nombre la población que abarca el nuevo municipio puede sentirse identificada.

Este proyecto de fusión está relacionado con las condiciones socioeconómicas en que se encuentra el Estado español así como su complicada situación demográfica (envejecimiento y dispersión). Para ello, es necesario estudiar la viabilidad del mismo, a partir de un análisis exhaustivo en el que trataremos de vislumbrar los beneficios derivados de la agregación objeto de estudio.

En primer lugar analizaremos la situación geográfica de cada municipio, tratando su extensión territorial y situación geográfica, aspectos fundamentales y condición indispensable a la hora de abordar una posible fusión, puesto que ambos municipios deben ser colindantes, como así dispone el apartado 5 del artículo 1º de la Ley 27/2013 de modificación de la Ley 7/1985 reguladora de las Bases del Régimen Local.

La demografía es la cuestión más grande a abordar, conocer el número y tipología de las personas que residen en cada municipio es clave, por ello su estudio será pormenorizado, siendo el primer gran apartado objeto de estudio. De este modo, observamos que la población de estudio es mayoritariamente de avanzada edad, con necesidades públicas muy concretas. Mediante distintos indicadores mostraremos la regular disminución de la población en ambos municipios, y con ello la necesidad de la intervención pública para garantizar la supervivencia y sostenibilidad municipal.

A continuación se afronta el estudio del estado socio laboral y del tejido empresarial el espacio estudiado, para así y a través del conocimiento en cuanto al estado del desempleo, el ámbito empresarial o los diferentes sectores de actividad, determinar las capacidades internas que nuestro territorio posee.

Un pilar clave acerca de la actuación pública en el ámbito local es el de la gestión de los servicios públicos, tema en que debemos ahondar, más que nada porque nuestro objeto es lograr una correcta integración municipal para con ello garantizar una más óptima prestación de los servicios públicos locales. Estudio que exige conocer no solo la cantidad sino también la calidad de esa prestación, así como su distribución.

Es una necesidad conocer el estado actual de los servicios básicos, la sanidad, la educación o los servicios económico-administrativos, para poder mejorar la prestación de los mismos. Sin esa mejora la fusión carecería de sentido.

Por último, abordaremos la estructura financiera y presupuestaria de ambos municipios así como del municipio resultante de la agregación. En este análisis abordaremos el funcionamiento, financiación y la previsión del “Nuevo Municipio”. Así

como la hipotética situación presupuestaria en que se situaría este último ante distintos escenarios administrativos (hipótesis: España, Galicia, A Coruña). Pero, antes de entrar en el desarrollo de nuestro haremos una breve introducción geo-económica al objeto de presentar los municipios investigados: Noia y Lousame.

a. Estudio de referenciación geográfica.

Concretamente, vamos a analizar de forma exhaustiva tanto la población como la gestión de los municipios de Noia y Lousame. Ambos se encuentran en la provincia de A Coruña, Oeste de Galicia, en el punto más interno de la Ría de Muros y Noia en las Rías Baixas. Tal como podemos observar en la siguiente imagen.



Ilustración 1: Mapa de las Rías Baixas

Tanto Lousame como Noia están rodeados por un lado por los municipios de la comarca del Barbanza, como Rianxo, Boiro, Pobra do Caramiñal, Porto do Son, Muros y Serra de Outes, y por otro, aquellos colindantes con la Comarca de Compostela, concretamente con el lugar de Rois.

La Vila de Noia se fundó en año 1.168 por el Rey Fernando II, y es dónde se sitúa la mayor concentración de población del municipio que recibe el mismo nombre. Este se compone de cinco localidades (parroquias) más, las cuales son:

- Santa María de Argalo, Santa Cristina de Barro, San Pedro de Boa, Santa Marina de Obre y Santa María de Roo.

Estas cinco localidades integran 106 aldeas que en total ascienden a 37,21 km² de extensión. La población que albergan alcanza los 14.659 habitantes en la actualidad, de los cuales 7.602 son mujeres y 7.057 hombres, aunque este será un tema que abordaremos de manera más detallada a lo largo del estudio.

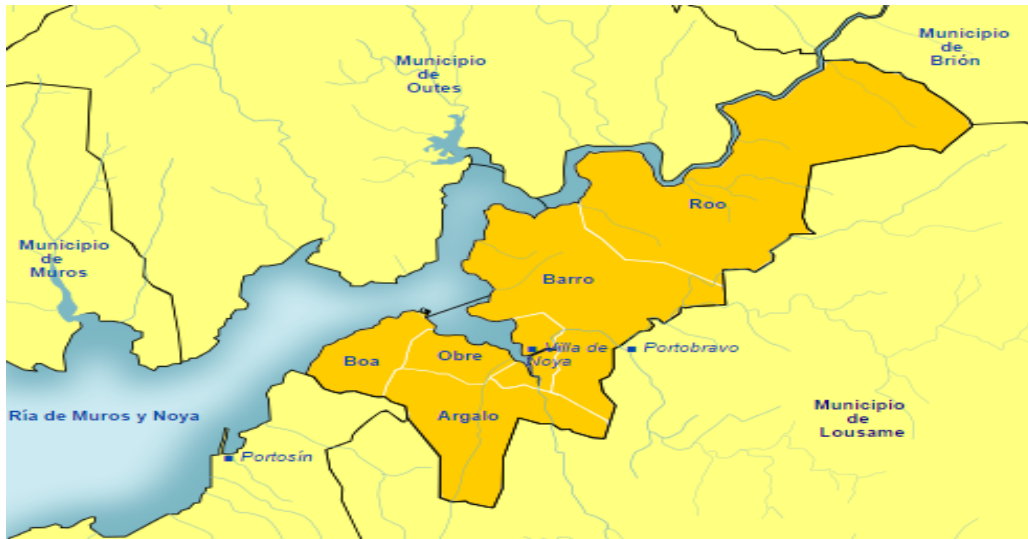


Ilustración 2: Municipio de Noia

Noia se describe como un conjunto de pequeños pueblos pesqueros, con una altitud de diez metros sobre el nivel del mar. Hecho que nos lleva a suponer que la actividad económica más importante del municipio, es la pesca. De hecho, esta villa se dedica principalmente a la abstracción del berberecho y almeja y en menor cantidad de mejillón. También practican la pesca de arrastre, práctica que consiste en lanzar una red al fondo del mar y capturar todo tipo de pez.

Sin embargo es el sector servicios el que cuantitativamente tiene más peso en la actualidad, siendo ya importante desde la edad media, su antiguo mercado siempre destacó por la venta de pieles y zapatos, en la actualidad reúne un gran número de comercios al detalle en el centro del pueblo. El turismo cogió fuerza, desde hace pocos años con la aparición de nuevos establecimientos hosteleros de notable variedad.

El municipio de Lousame, es una villa de interior, un municipio que presenta grandes variaciones del relieve desde los 20 metros de altitud en las zonas cercanas a Noia hasta los 685 metros en el interior del municipio, en el Monte de Iroite.

Lousame, con la distribución y extensión que nos muestra el siguiente mapa se funda en el año 1836. En la época, el municipio era muy importante puesto que albergaba cinco fábricas de papel, siendo la más importante Fontán, además de practicar la explotación minera. En la mina de San Fins extraían wolframio, mineral de gran valor para los participantes de la II Guerra Mundial, por este motivo mucha gente se trasladó a Lousame a trabajar. Es precisamente en esta época dónde se llega a la máxima cifra registrada de población, 6.555 habitantes en los 93,65 km².

En la actualidad, la población ya no se dedica a la extracción mineral, aunque recientemente se ha reabierto la mina de San Fins. El sector primario, sin ser el más importante, tiene cierta pujanza a través de la ganadería y explotación forestal, actividades que se llevan a cabo en las zonas más alejadas de la costa, mientras que en las más próximas se trasladan a Noia para desarrollar labores de pesca. Pero sin duda el sector servicios es el que más importancia tiene, a pesar de ser un entorno

fundamentalmente rural, el movimiento laboral hacia los servicios en los municipios adyacentes es el principal referente laboral del municipio.

En el interior del mismo se comienza a producir un movimiento de atracción por lo rural (turismo rural). Es por ello que, aparecen los primeros establecimientos turísticos como casas rurales y restaurantes rústicos.

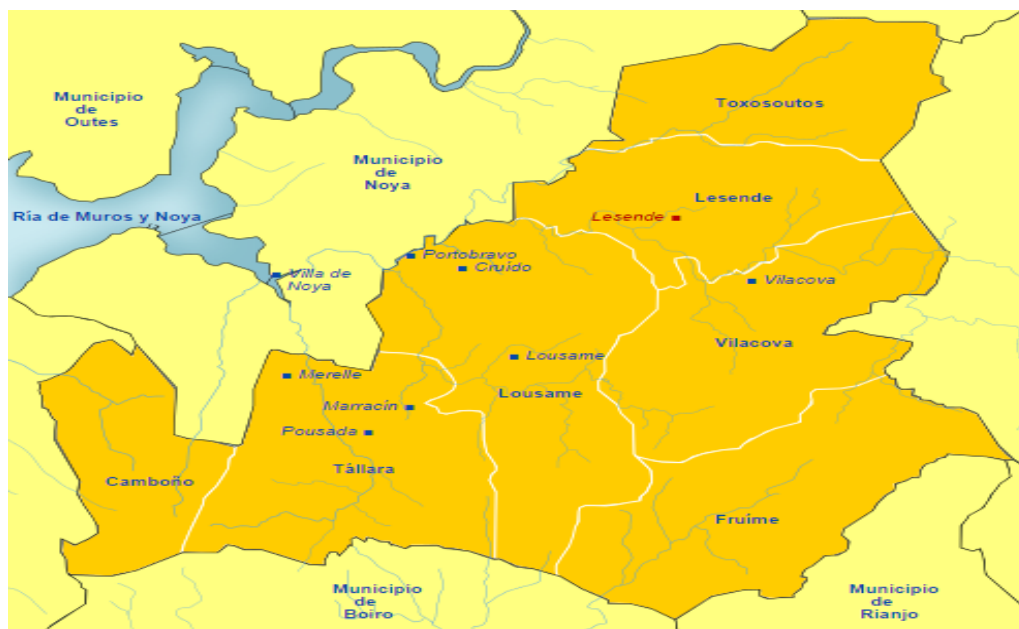


Ilustración 3: Municipio de Lousame

En cuanto a la población que reside en Lousame en 2014 asciende a 3.621 habitantes repartidos en 7 parroquias que dan lugar a 75 aldeas. Las siete parroquias son las reflejadas en el mapa anterior, siendo los nombres completos los siguientes:

- San Xusto de Toxo Outos, San Martiño de Lesende, San Xoan de Lousame, Santa Eulalia de Vilacoba, San Xoan de Comboño, San Pedro de Tállara, San Martiño de Fruime.

Todas las parroquias están compuestas por aldeas, de las que ninguna pasa de los 250 habitantes, siendo la más poblada Cruído con 237 habitantes. La aldea más importante es Portobravo, lugar dónde se encuentra tanto el edificio del Ayuntamiento como el único centro de salud del municipio.

Como resumen de esta introducción ego-económica, podemos decir que se trata de dos municipios muy desiguales en extensión y en población, dónde Noia recoge la población mientras que Lousame representa al territorio en su concepción espacial.

1. Análisis demográfico.

Pese a lo dicho en el anterior punto en cuanto a la cifra de población, los municipios de Noia y Lousame presentan unas características (composición) internas similares, tanto en lo referente a la estructura de su población como a su dinámica demográfica. Para explicar esto procederemos a realizar un estudio pormenorizado de la población que componen ambos municipios.

En primer lugar, analizaremos la población total para continuar con el detalle de aquellos rasgos más relevantes del nuevo municipio agregado. Una vez en posesión de una visión demográfica general (tamaño y tramos de edad), se procederá al estudio de la población por sexos y edades, dónde comentaremos las pirámides poblacionales y, además abordaremos los índices de infancia, juventud y vejez entre otros.

El trabajar con los índices citados, y otros más que iremos viendo a medida que avancemos en el estudio, nos permitirán analizar no sólo la situación presente sino también anticiparnos en cuanto a las necesidades futuras de la población del territorio objeto de estudio → servicios públicos de provisión local (Pressat, 1983).

A continuación abordaremos el tema de los movimientos de población empezando por aquellos de carácter natural: natalidad y mortalidad y el saldo vegetativo, lo que nos acercará a la futura estructura demográfica del nuevo municipio resultante de la fusión de Noia y Lousame, así como los movimientos migratorios más destacados.

Información toda ella que será empleada para hacer un estudio de proyección futuro todo lo detallado posible para que nos permita extraer conclusiones fundamentadas.

a. Marco poblacional de referencia

El municipio de Noia es, como ya se ha visto, mucho más pequeño territorialmente que el de Lousame. 37,21 km² el primero, frente a los 93,65 km² que presenta Lousame. Sin embargo, la población de Noia cuenta con 14.659 habitantes mientras que Lousame sólo cuenta con 3.493 vecinos. Estos datos ponen claramente de manifiesto la ruralización del municipio de Lousame y el mayor grado de urbanidad de Noia. En la tabla 1, se muestra la evolución reciente de la población de ambos municipios así como la del hipotético “Nuevo Municipio”.

Tabla 1: Comparativa de población 2004-2013, Nº de habitantes.

	Población Noia	Población Lousame	Nuevo Municipio
2004	14.481	3.912	18.393
2007	14.808	3.756	18.564
2010	14.947	3.699	18.646
2013	14.659	3.493	18.152

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

El Nuevo Municipio sigue las mismas pautas que los dos que lo integran, reflejo en última instancia de una realidad demográfica que trasciende más allá del ámbito local. Siendo algo que iremos viendo a medida que avanzamos en el estudio y en especial a través de la proyección demográfica para un horizonte de m/l plazo como es el año 2025.

Tabla 2: Extensión geográfica.

	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
Extensión geográfica	37,21 km ²	93,65 km ²	130,86 km ²

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

En lo que respecta a la extensión geográfica el nuevo municipio alcanzará los 130,86 km² con un total de 18.152 habitantes, situándose por tanto dentro del grupo de municipios de Galicia que podemos catalogar como de densidad media-alta como veremos a continuación, siendo ello sinónimo de urbanización, demanda interna y gestión integral (economías de escala) de los servicios públicos locales.

b. Densidad de población.

La densidad de población (también llamada población relativa), se entiende como la relación de la población de un lugar entre la extensión geográfica del mismo. Por tanto, si la población es elevada en un lugar pequeño nos encontraremos con una densidad alta y viceversa (debemos tener en cuenta ambos factores). La tabla 3, muestra la densidad de "Nuevo Municipio" y el resultado de su posible fusión así como la gran diferencia entre los dos municipios de partida.

Noia presenta una densidad de población elevada, concentra gran población en poca extensión. También vemos como apenas hubo variación en 10 años, entre 2004 y 2013 la población apenas varía. Sin embargo, en Lousame la densidad de población disminuyó, hecho que viene dado por la emigración hacia lo urbano, de las pequeñas aldeas de Lousame → al municipio más grande del entorno, Noia principalmente.

Es este el motivo por el cual, la densidad de población de Noia es mayor a la de Lousame. Como veremos más adelante, el municipio Noiés presenta muchos más servicios y de más calidad que Lousame. Por tanto, es comprensible que la gente se vaya a vivir al lugar dónde más comodidades (posibilidad económica) existan. El concepto urbano se revela como un polo de atracción humana incuestionable

Tabla 3: Densidad de población (Hab/km²) Año 2013.

	2004	2013
Noia	389,17	393,95
Lousame	41,77	37,30
Nuevo Municipio	140,55	138,71

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

En base a los datos que nos proporciona la tabla anterior, podemos comparar la densidad que tendría el “Nuevo Municipio” respecto a otros niveles territoriales superiores, tabla 4. En 2013 este presentaría una densidad de 138,71 habitantes por km², pero si la fusión se llevase a cabo en 2004 observamos que sería un poco mayor la densidad, lo que nos lleva a pensar que, no toda la población que perdió Lousame se fue al núcleo urbano de Noia, sino que se trasladó a otros municipios colindantes de la Comunidad del Barbanza, no debemos perder el horizonte de que en el fondo ambos son municipios eminentemente de corte rural y baja dinamicidad económica.

Tabla 4: Comparación de la densidad. (Hab/ km²). Año 2013

2013	Población total	Extensión en km ²	Densidad
España	46.704.314	504.645	92,55
Galicia	2.765.940	28.574	96,80
A Coruña	1.138.161	7.950	143,16
Lugo	346.005	9.856	35,11
Ourense	326.724	7.273	44,92
Pontevedra	955.050	4.495	212,47

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

Si comparamos la densidad del nuevo municipio con la de España que es de 92,55 hab/km², podemos decir que el municipio resultante de la fusión de Noia y Lousame en relación con la densidad española, presenta una densidad elevada (sinónimo de urbanidad) lo cual sin embargo y como vimos es un tanto engañoso puesto reducida superficie de Noia condiciona el dato y por otra parte, también nos deja ver como gran parte de España es micromunicipalista. Llegamos a la misma conclusión si la comparamos con la densidad de Galicia, la cual se sitúa en 96,80 hab/km². Además comparada con la densidad provincial es similar.

c. Estructura de la población.

Como hemos visto, existe una gran diferencia de tamaño entre ambos municipios, Noia más grande en habitantes, Lousame más grande en extensión. Para elaborar un estudio con más detalle de la población vamos a proceder a analizar la población de ambos municipios por sexo y grupos de edad, para luego formar las pirámides poblacionales y ver las características más relevantes.

Lousame y Noia son dos municipios de características similares en muchos aspectos, así y como anticipamos presentan similitudes en lo referente a la población: población envejecida, más mujeres que hombres y muy pocos nacimientos. Este tipo de rasgos en la población son comunes a toda Galicia, ya que esta presenta un

estancamiento demográfico. Un elevado número de habitantes mayores de 64 años, y muy pocos nacimientos son las principales causas del estancamiento en el que estamos, derivadas ambas de la reducida dinamicidad socioeconómica del entorno.

Como vemos a continuación, tabla 5, efectivamente la mayor parte de la población es de avanzada edad, destacando aquí el mayor número de mujeres. Esta diferencia es notable una vez alcanzado el rango de edad de 70 años, al avanzar en edad la diferencia es mayor, destacando los mayores de 85 años, hay 300 ancianas más que hombres en esta última franja de edad.

Tabla 5: Población desglosada por sexo y grupos de edad 2013.

2013 Grupos edad	Lousame		Noia		"Nuevo Municipio"	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
0-4	50	53	269	251	319	304
5-9	62	71	289	292	351	363
10-14	68	68	267	295	335	363
15-19	55	46	286	311	341	357
20-24	91	69	356	351	447	420
25-29	88	98	413	418	501	516
30-34	122	117	566	536	688	653
35-39	128	97	631	595	759	692
40-44	119	121	598	572	717	693
45-49	108	103	533	553	641	656
50-54	114	109	526	538	640	647
55-59	121	115	461	479	582	594
60-64	113	119	437	479	550	598
65-69	122	132	459	477	581	609
70-74	90	105	315	343	405	448
75-79	87	135	318	417	405	552
80-84	88	122	213	345	301	467
85 e más	56	131	120	350	176	481
Total población	1.682	1.811	7.057	7.602	8.739	9.413
Total por municipio	3.493		14.659		18.152	

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

Esta tabla nos permitirá además de ver las diferencias existentes en los diferentes tramos de edad, el contemplar los datos necesarios para la elaboración de las pirámides poblacionales de los dos municipios de partida y el agregado.

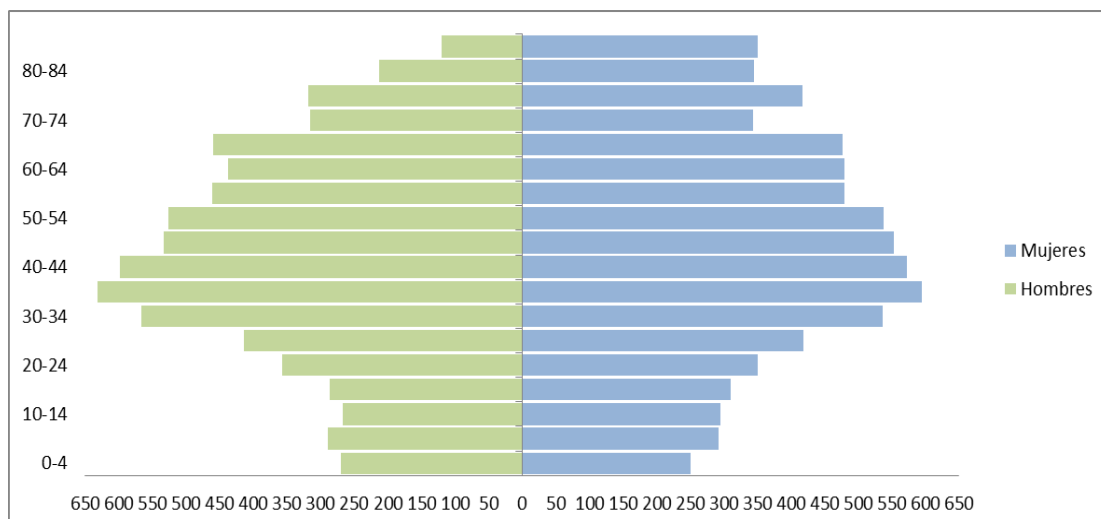
La pirámide poblacional de Noia, corresponde con una pirámide regresiva o en decrecimiento, el dato principal extraído es que estamos ante una población envejecida, (forma de copa ancha) lo que será una constante en todo el trabajo.

Los jóvenes (< 30 años) apenas alcanzan 1/4 de la población total, concretamente el 25,43%, mientras que los mayores de 65 años se sitúan nada menos que en el 24,38% (GAP +1,05), indicador de máxima alarma y urgente necesidad de actuación.

La estructura de la pirámide está estrechamente ligada a una sociedad moderna caracterizada por una baja natalidad y una esperanza de vida muy alta (Precedo y

Revilla, 2001). De ahí que la cúspide esté tan ensanchada aún en edades tan avanzadas como son los 85 años y tan estrecha la base de la misma, a pesar de la densidad y el relativo carácter urbano que presenta Noia, en el fondo no pasa de ser un municipio de corte agro-pesquero.

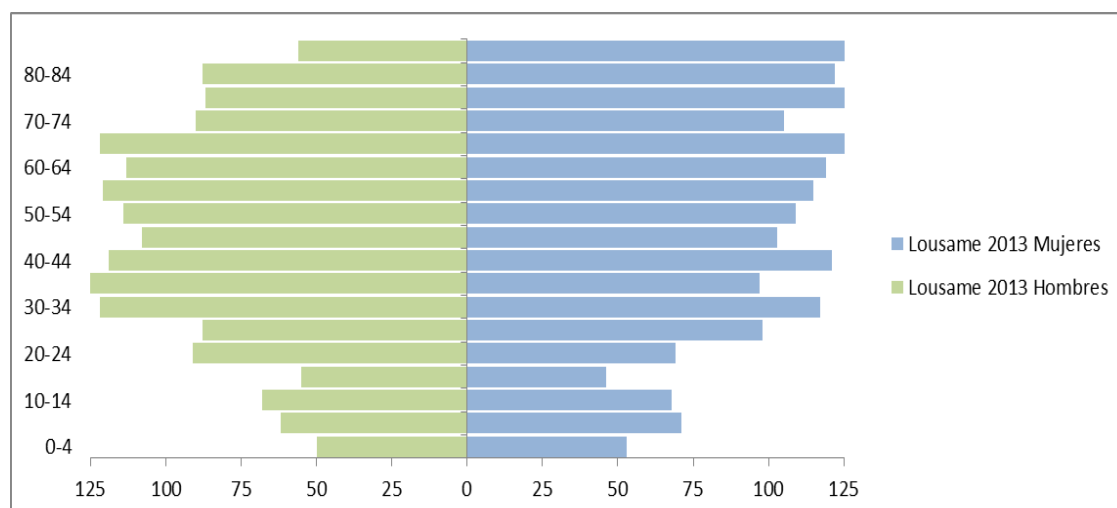
Ilustración 4: Pirámide poblacional de Noia 2013.



Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

Si observamos detenidamente la pirámide, vemos que hay más nacimientos de niños que de niñas, diferencia que en la edad adulta se estabiliza, las cifras de población entre los 25-45 años son similares. Esta situación se desequilibra alcanzada la vejez, descendiendo el número de hombres. Este dato es explicable mediante los movimientos migratorios y de mortalidad; respecto a la emigración y de antiguo ha sido más fuerte en el sexo masculino, y con mayor fuerza en el ámbito rural.

Ilustración 5: Pirámide poblacional de Lousame 2013.



Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

La población de Lousame, tal como nos muestra su pirámide poblacional, presenta una estructura muy parecida al del municipio Noyés. La pirámide poblacional de

Lousame también es regresiva: población envejecida y escasos nacimientos. En cuanto a los nacimientos al contrario de Noia, en Lousame nacen más niñas que niños, por ello es lógico esperar que haya más población femenina en todos los rangos de edad, aunque esta diferencia de nuevo se maximiza alcanzada la vejez, donde las mujeres son más del doble que los hombres.

Las pirámides poblacionales de ambos municipios presentan la misma estructura, cúspide ancha y base estrecha, dinamizar el espacio objeto de estudio es urgente. Una de las principales causas de este fenómeno es el aumento de la esperanza de vida, así y al experimentar una extraordinaria mejoría en términos de calidad de vida, aumentó la esperanza de vida, cuestión distinta sería la de si esa mayor esperanza de vida se ve acompañada por una mayor o menor calidad de vida.

Pero, también podemos atribuir ese aumento de personas en edades superiores a 64 años, a los movimientos migratorios. Muchas de las personas hoy comprendidas en ese rango de edad, en su juventud emigraron al extranjero en busca de trabajo debido a las precarias condiciones que presentaba España en aquella época. Y una vez que alcanzan la edad de jubilación regresan a los orígenes para vivir sus últimos años.

En cuanto a la estrecha base que presentan ambas pirámides, es algo que se identifica con el comportamiento de una sociedad “moderna”, reducida natalidad y condiciones tanto económicas como personales poco proclives al incremento de la población. Tenemos un reducido número de hijos por mujer lo que provoca junto con el aumento de la esperanza de vida la aparición de un crecimiento vegetativo negativo. Cuestión que abordaremos con detalle más adelante.

d. Detalle demográfico municipal.

En primer lugar vamos a analizar en detalle la población joven (hasta 29 años) de ambos municipios empezando por el de Noia – orden seguido en todo el trabajo – seguido de Lousame y el Nuevo Municipio, cuyos datos figuran en la tabla siguiente:

Tabla 6: Población joven 2000-2013.

	Población entre 15 y 29 años		
	Noia	Lousame	"Nuevo Municipio"
2000	3.508	897	4.405
2005	3.040	739	3.779
2009	2.637	646	3.283
2013	2.135	447	2.582

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

El período comprendido entre el 2000 y 2005, se produjo la disminución más brusca de esta población, pero si ampliamos el rango de edad el mismo hecho también se produce en personas en edad adulta. La explicación reside en que estábamos en plena burbuja inmobiliaria, y la mayoría de parejas con hijos se trasladaron a vivir a la ciudad. A medida que nos adentramos en la época de crisis vemos que se sigue reduciendo la población pero en menor medida, la movilidad deja de ser una salida económica

inmediata, la esperanza de empleo en el entorno de proximidad (comarca, provincia, CCAA) se reducen y ello se deja sentir.

El Municipio de Lousame entre los años 2009 y 2013 también redujo mucho la población y se podría deber a que como en los ámbitos rurales hay menos oportunidades laborales, la población en edad activa se trasladó a la ciudad en busca de nuevas oportunidades laborales (Precedo y Revilla, 2001; Reques, 2006). Pero sólo lo hacen aquellas personas que tienen una cierta capacidad económica indirecta (familia con medios) para ello, la inequidad social es manifiesta, si tuviste medios para formarte puedes moverte, por ello, la fusión debería ser un elemento de igualdad social.

De manera genérica para ambos municipios, y por consiguiente para el nuevo que estamos formando, en los últimos años se ha visto reducido el número de jóvenes de manera considerable, la causa más importante que provocó este descenso está ligada a los movimientos migratorios a zonas más urbanas, tal como hemos dicho. Tanto en el caso de Noia como en el de Lousame, la situación es muy similar, la población joven entre el 2000 y el 2013 la población menor de 29 años se va reduciendo a la mitad de manera continuada, aunque en el primer lustro esa reducción fue más acusada.

La tendencia a la reducción de población joven nos hace pensar que el índice de juventud se comportará de manera similar. Dicho índice nos muestra el número de jóvenes menores de 29 años que residen por cada 100 habitantes. La siguiente tabla nos muestra los datos correspondientes a ambos municipios objeto de estudio:

Tabla 7: Comparación de índices de juventud 2000-2013.

Índice juventud	2013	2009	2005	2000
Noia	14,56%	17,62%	20,77%	24,35%
Lousame	12,80%	17,52%	19,17%	21,36%

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

Mediante los datos recogidos en la tabla 7, se observa con claridad la pérdida de población joven más fuerte en el tramo 2000-05, si bien y ampliando el período hasta 2013 la disminución alcanza los 10 puntos porcentuales. Esta cuestión la volveremos a abordar más adelante, si bien debemos decir que el hecho de que la mujer se haya involucrado en el mundo laboral de una forma tan brusca en un espacio temporal tan reducido (último cuarto del pasado siglo y lo que va del actual) debe considerarse como explicación a la reducción en el número de hijos por mujer (Pressat, 1983).

Siendo una realidad social que no cabe vuelta atrás por lo que a medida que avancemos en el tiempo y la mujer sea cada vez más activa laboralmente, probablemente la población joven sea todavía menor (Precedo y Revilla, 2001). Ello, nos obliga a analizar el índice de infancia y ver de qué manera se vieron reducidos los nacimientos en los últimos 14 años.

Tanto si analizamos ambos municipios por separado, como si analizamos el “Nuevo Municipio” una vez fusionado, llegamos a la misma conclusión, debido a su similar comportamiento de la población. La población de infantes se ha visto reducida en los últimos 14 años de manera continuada, las razones son muchas, siendo las más

fuertes, que la mujer tenga menor número de hijos y la pérdida de población en edad adulta, es decir, cada vez menos mujeres en el municipio agregado.

Tabla 8: Evolución de la población infantil 2000-2013.

	Población menor de 14		
	Noia	Lousame	"Nuevo Municipio"
2000	1.919	460	2.379
2005	1.739	381	2.120
2009	1.755	342	2.097
2013	1.663	372	2.035

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

Si analizamos el índice de infancia, el cual nos indica el número de < 14 años por cada 100 habitantes, la situación es muy similar tal como vemos en la siguiente tabla:

Tabla 9: Comparación del índice de infancia 2000-2013.

Índice infancia	2013	2009	2005	2000
Noia	11,55%	11,99%	11,62%	13,09%
Lousame	10,65%	9,28%	9,89%	10,95%

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

En el caso de Noia, el índice de infancia a medida que pasan los años se mantiene más o menos constante, las subidas y disminuciones son muy poco pronunciadas. Esto es debido a que la población total aunque disminuye, lo hace muy poco, y porque el número de niños se mantiene más o menos estable a pesar de la reducción que sufre.

Hay que destacar que en Lousame presenta el índice de infancia mayor en 2013 que en el 2000, cosa que no sucede en Noia. El nuevo municipio para el año 2013 presentaría un índice de infancia de 7,37%. Una vez analizados estos dos índices tenemos los datos necesarios para obtener el nivel de reemplazo entre las dos últimas generaciones que presentan ambos municipios y por extensión su agregado.

Tabla 10: Grado de reemplazo generacional 2000-2013.

Nivel de reemplazo	2013	2009	2005	2000
Noia	79,30%	68,05%	55,93%	53,76%
Lousame	83,22%	52,94%	51,56%	51,28%

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

Esta tabla nos muestra que la capacidad de reemplazo de la última generación para nuestros municipios, es extremadamente baja, siendo además este uno de los indicadores más importantes de cara a identificar el futuro y viabilidad de la estructura municipal objeto de nuestro trabajo (Del Campo y Ferreiro, 2013).

Yéndonos al otro extremo de edad, pasamos a analizar la población de más de 64 años. Par realizar este análisis necesitamos extraer información que nos proporcione el índice de vejez. Este índice nos muestra el número de ancianos, de más de 64 años, que hay por cada 100 habitantes.

La población anciana de Lousame, desde el 2000 ha ido disminuyendo tal como vemos en la tabla 11, aunque la disminución es mínima, sólo de 20 personas. En cambio, la población mayor de 64 años de Noia, aumento considerablemente en los últimos 14 años, 791 personas exactamente.

Tabla 11: Evolución del total de población mayor de 64 años 2000-2013.

	Población mayor de 64 años		
	Noia	Lousame	"Nuevo Municipio"
2013	3.357	1.068	4.425
2009	3.048	1.051	4.099
2005	2.781	1.055	3.836
2000	2.566	1.098	3.664

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

El aumento de personas ancianas es muy claro, lo que provocará que el índice de vejez también aumente tal como vemos en la tabla 12. Estas cifras se explican por el aumento de la esperanza de vida y el retorno de los emigrantes tal como hemos comentado anteriormente.

Tabla 12: Comparativa del índice de vejez 2000-2013.

Índice de vejez	2000	2005	2009	2013
Lousame	26,15%	27,37%	28,51%	30,58%
Noia	17,81%	19,00%	20,36%	22,90%

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

Tanto Noia como Lousame el índice de vejez aumenta a lo largo de los años, en 2013 respecto a 2000 un mayor porcentaje de personas mayores de 64 años en relación con la población total de ambos municipios.

El índice de senectud nos muestra el porcentaje de personas de más de 84 años con relación a la población total. Cabe suponer que tendrá un comportamiento muy similar al índice de vejez ya que presenta las mismas características. Para el año 2013, Lousame representa el 17,51% mientras que en Noia el 14%, la conclusión que obtenemos es que en el municipio de Lousame hay una población mucho más envejecida que en Noia.

Ante estos datos podemos concluir que el índice de dependencia será elevado ya que cada vez hay más ancianos dependientes de la población adulta (Pressat, 1983). La población que se encuentra en edad de trabajar, no solo se presenta al problema de que cada vez es menor, sino que además el desempleo cada vez es mayor.

Esta situación sería igual en el municipio agregado resultante ya que los datos de dependencia para ambos municipios son bastante elevados. Para Noia en el año 2013, el índice de dependencia se sitúa en el 52,08%, es decir, un poco más de la mitad de la población no trabaja y depende de la población adulta.

Para Lousame en 2013 la cifra todavía es más alarmante, presenta un 70,14% de dependencia. Para el Nuevo Municipio, el dato ascendería a los 55,25%, es decir mitad de la población estaría en situación de dependencia.

e. Natalidad y mortalidad.

La mayor parte de los municipios de Galicia, presentan una evolución de los nacimientos y muertos similar. Esto es debido a las características de la población prácticamente iguales de las que hemos hablado, pocos nacimientos y una población muy envejecida. Hecho que provocará un saldo vegetativo negativo, esto se puede ver en los tres siguientes cuadros, dónde se recogen los datos de nacimientos y defunciones, sus tasas así como la evolución del crecimiento vegetativo.

Tabla 13: Comparativa de nacimientos y defunciones 2000-2012.

		Noia	Lousame		Noia	Lousame
2000	Nacimientos	127	27	Defunciones	147	48
2004		116	16		127	68
2008		113	17		147	49
2012		111	15		166	50

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

En ambos casos vemos que el número de nacimientos disminuye de forma regular en el tiempo. En el caso de Lousame, en 2012 solo hay 15 nacimientos, dicha cifra es especialmente llamativa y que nos hace pensar que en años próximos se producirá un decrecimiento vegetativo bastante pronunciado.

Las defunciones son superiores a los nacimientos en ambos espacios, lo que provoca un decrecimiento vegetativo cada vez mayor. Que el crecimiento vegetativo tenga saldo negativo tiene consecuencias negativas, como la aparición de un desequilibrio de la estructura demográfica, lo que implica que una población más reducida en edad activa tiene que acarrear con los costes sociales que conlleva una elevada cifra de población envejecida, como es el pago de las pensiones o las prejubilaciones (A. Corbacho *et al*, 1998). Además del aumento del coste social se encuentra el aumento del coste sanitario, ya que una mayor esperanza de vida implica un mayor gasto público en medicamentos y atención sanitaria, así como el hecho de que cada vez el personal sanitario de los pequeños municipios soporta una mayor carga de trabajo debido al elevado índice de pacientes que corresponden a cada facultativo, factor que se agrava con una población envejecida a la que se le presupone una mayor necesidad de atención sanitaria.

Por último se encuentra un mayor coste de los servicios sociales propios de cada municipio, ya que si al envejecimiento poblacional le sumamos la tendencia migratoria de la población en edad activa hacia zonas urbanas en busca de oportunidades laborales, nos encontramos con el problema de que en numerosos casos se requiere de la figura de los asistentes sociales para hacerse cargo de cubrir necesidades básicas de atención socio-sanitaria domiciliar a personas mayores con algún tipo de dependencia, acarreando de este modo un mayor coste en las arcas municipales y del gobierno autonómico, siendo ambos los organismos encargados de soportar estos costes.

Pero antes del crecimiento vegetativo, vamos a obtener las tasas de natalidad y mortalidad de ambos ayuntamientos para ver de forma gráfica la evolución tanto de los nacimientos como de las defunciones.

Tabla 14: Comparación entre la tasa de natalidad y la de mortalidad.

	Tasa natalidad	Noia	Lousame	Tasa mortalidad	Noia	Lousame
2000			0,88%		0,64%	
2004		0,80%	0,41%		0,88%	1,74%
2008		0,76%	0,46%		0,99%	1,32%
2012		0,75%	0,41%		1,12%	1,38%

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

La conclusión que se obtiene al ver las tasas de mortalidad y natalidad, es que estas refrendan la evolución demográfica en declive descrita hasta aquí.

Efectivamente, la tabla nos muestra que se está produciendo un decrecimiento vegetativo, en el caso de Noia, a medida que vamos avanzando en la década va en aumento ese saldo negativo, por el contrario, en Lousame, empieza siendo más negativo de lo que es en el 2012 (cierta contención). Las consecuencias del saldo negativo responden a lo ya comentado: más defunciones y menos nacimientos.

Tabla 15: Comparativa del crecimiento vegetativo 2000-2012.

Crecimiento Vegetativo	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
2000	-20	-21	-41
2004	-11	-52	-63
2008	-34	-32	-66
2012	-55	-35	-90

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

En el otro extremo está la situación que desempeña la mujer en la sociedad moderna. El género femenino desde hace unos años es cada vez más activo en el mundo laboral, esto provoca que ya no se dedique exclusivamente a “cuidar la casa”, por ello se decide tener menos hijos, esta realidad se ve relegada en la tabla 16, la cual muestra las bajas tasas de fecundidad y nupcialidad de ambos municipios en 2012.

Tabla 16. Tasas de fecundidad potencial relevantes.

	Noia	Lousame
Tasa de fecundidad	30,4	17,9
Índice sintético de fecundidad	1,1	0,7
Tasa general de nupcialidad	4,8	2,1
Edad media al primer matrimonio, hombres	33,4	33,6
Edad media al primer matrimonio, mujeres	31,7	30,5
Edad media a la maternidad	32,3	30,7

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

Otro factor influyente es la edad de la madre cuando decide tener el primer hijo, en Noia las mujeres de media tienen el primer hijo a los 31-32 años, mientras que en Lousame lo hacen un poco más temprano, a los 30-31. Este retardo provoca que a la

mujer le quedan menos años para decidir tener dos o más hijos debido a la influencia que ejerce la edad de la madre a la hora del desarrollo del feto (Pressat, 1983).

También juega un papel muy importante la situación en la que vivimos, es cada vez más difícil acceder a la vivienda y alcanzar equilibrio económico, por ello, los matrimonios actuales deciden tener menos hijos para poder darle mejores condiciones de vida. La interacción de todos estos factores provoca la situación actual de decrecimiento vegetativo y que según los últimos datos ya se deja sentir en el conjunto del país y en Galicia especialmente.

f. Movimientos migratorios.

Un factor importante en todo estudio demográfico, es el de los movimientos migratorios. Entendemos por movimiento migratorio, aquellos desplazamientos de larga duración del lugar de nacimiento a un lugar de destino, las causas de estos desplazamientos son muy variadas. De dichas causas la que mayor peso tiene es la del cambio de residencia en busca de trabajo.

En el municipio de Noia, la tendencia de la población tal y como se observaba en la siguiente tabla es que las emigraciones hasta el 2009 van en aumento, tanto movimientos dentro de Galicia como a otra Comunidad Autónoma o al extranjero. En 2013 descienden un poco las emigraciones mientras que el número de desplazados al extranjero aumenta considerablemente.

Tabla 17: Inmigraciones y emigraciones de Noia

Noia		2000	2005	2009	2013
Emigraciones	Interna	179	294	343	284
	A otra CCAA	198	85	84	98
	Al extranjero	-	21	34	70
Inmigraciones	Interna	214	247	284	300
	De otra CCAA	84	161	132	90
	Del extranjero	78	69	54	28

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

Las inmigraciones al lugar de origen van en aumento de manera notable los desplazados dentro de Galicia. Los movimientos de otras comunidades Autónomas o del extranjero al lugar de origen van disminuyendo a medida que avanzan los años.

En Lousame las emigraciones dentro de Galicia aumentan, ya que es un municipio eminentemente rural y como consecuencia del retroceso que presentó las labores de campo en las últimas décadas. Estas personas que se han trasladado a otros lugares, principalmente lo han hecho impulsados por la necesidad de obtener un empleo. Es por ello que las emigraciones de Lousame hacía otros lugares dentro de la comunidad autónoma han ido en aumento aunque presenta una pequeña disminución en el 2013. Por el contrario, los desplazamientos a otras comunidades autónomas y al extranjero son reducidos, algo que tal vez sea muestra de la baja cualificación de su población y por ello de reducida flexibilidad laboral, propia de los entornos rurales.

Tabla 18: Inmigraciones y emigraciones de Lousame.

Lousame		2000	2005	2009	2013
Emigraciones	Interna	65	71	98	91
	A otra CCAA	55	18	5	12
	Al extranjero	-	5	5	4
Inmigraciones	Interna	36	67	105	95
	De otra CCAA	13	18	18	15
	Del extranjero	15	11	10	7

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

En cuanto a las inmigraciones, Lousame recibe a una gran cantidad de gente en relación con el número total de habitantes. Dicha cifra va aumentando a medida que avanzan los años salvo las inmigraciones del extranjero que se van reduciendo.

Podemos afirmar que ambos municipios presentan un comportamiento migratorio de la población similar, el punto a diferenciar, es que Noia es un municipio más grande y con mayor actividad laboral, es por ello que recibe más inmigración que Lousame. Puntualizamos que mucha de la población de recibe Noia proviene de Lousame. El saldo migratorio en el caso de Lousame presenta variaciones menos bruscas que Noia dado que sus valores absolutos son muy inferiores.

Este hecho está muy ligado a la crisis económica que sufrimos actualmente y que empezó alrededor del 2007, un gran número de personas se fueron a otros municipios colindantes como es Boiro, Pobra do Caramiñal, Ribeira, etc. En busca de oportunidades laborales. En cambio los más atrevidos se trasladaron en busca de trabajo a otra Comunidad Autónoma o al extranjero. En cuanto a las inmigraciones, la explicación reside en que las personas que siendo jóvenes emigraron, regresan a su tierra una vez jubilados, una tendencia bastante habitual en Galicia, ya que muchos gallegos emigraron en las grandes crisis que hubo en el pasado.

En los últimos años el saldo migratorio se caracteriza por ofrecer saldo negativo y positivo intercambiándose, sin presentar una tendencia clara. Para el 2013 Lousame tiene un saldo Negativo y Noia positivo, una vez hechos los cálculos el municipio que resulta de unirlos el saldo migratorio sería positivo.

g. Proyección de la población del Nuevo Municipio.

Cuando hablamos de proyecciones demográficas nos referimos a estimaciones sobre el futuro de la población a estudio, deducidas a partir de observaciones de comportamientos tales como: la mortalidad, natalidad o las migraciones. A continuación realiamos dos estimaciones diferentes de la población del Nuevo Municipio, las cuales denominaremos “hipótesis A” e “hipótesis B”.

- Hipótesis A.

En esta primera hipótesis vamos a analizar el porcentaje de decrecimiento que presenta la población objeto de estudio, desde el principio de siglo hasta el 2025. Esta

información la plasmamos en las siguientes tablas, viendo así, de manera más clara la el comportamiento de la población a lo largo de los últimos 14 años.

Tal como nos muestra la tabla 19 se produjo una disminución de 410 personas, además podemos afirmar que hubo un decrecimiento de la población del **2,42%**, lo que corresponde a una disminución 0,19% anual. Si a mayores nos centramos en la visión futura de la población del municipio resultante de la fusión.

Al observar el comportamiento del “Nuevo Municipio” la caída de población es notable y crece la necesidad de llevar a cabo un proceso de rejuvenecimiento y dinamización. Estas actuaciones pueden ser aceleradas mediante medidas tanto directas como indirectas:

- Medidas directas → ayudas para adquirir o alquilar viviendas, ayudas para aquellos habitantes censados en el “Nuevo Municipio” al tener hijos, ayudas para el material escolar, o incluso ayudas a los nuevos emprendedores. Estas medidas pueden ayudar a captar un mayor número de población.

- Medidas indirectas → se pueden conceder subvenciones a la hora de establecer nuevas actividades económicas en el municipio resultante.

Estas son algunas medidas que se podrían considerar para captar un mayor número de población y que de esta manera el municipio resultante de la agregación municipal de Noia y Lousame pueda ser sostenible a largo plazo.

Tabla 19: Población total 2000-2013.

	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
2000	14.404	4.199	18.603
2001	14.410	4.117	18.527
2002	14.391	4.035	18.426
2003	14.586	3.957	18.543
2004	14.481	3.912	18.393
2005	14.637	3.854	18.491
2006	14.702	3.798	18.500
2007	14.808	3.756	18.564
2008	14.875	3.702	18.577
2009	14.970	3.687	18.657
2010	14.947	3.699	18.646
2011	14.876	3.657	18.533
2012	14.757	3.621	18.378
2013	14.659	3.493	18.152

Tabla 20: Proyección futura Noia-Lousame.

	Nuevo Municipio
2.014	18.118
2.015	18.083
2.016	18.049
2.017	18.014
2.018	17.980
2.019	17.946
2.020	17.912
2.021	17.878
2.022	17.844
2.023	17.810
2.024	17.776
2.025	17.742

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

En 2025 la población total del Nuevo Municipio habrá descendido en 376 personas, esta disminución es provocada, principalmente, por el efecto que ejerce el saldo vegetativo y el saldo migratorio. Ambos saldos son negativos para el Nuevo Municipio, hecho que nos provoca la pérdida de población que nos muestran las tablas anteriores.

- **Hipótesis B.**

En esta segunda hipótesis vamos a comprobar el impacto que tiene la crisis económica en la que estamos inmersos sobre la población en términos demográficos. Es por ello que, esta segunda estimación partiremos del 2008.

En la tabla 20 comprobamos que la disminución de población en los últimos seis años ha sido del **2,29%**, muy similar a la tasa de reducción de la anterior hipótesis, pero observando la tasa interanual comprobamos que es mucho mayor, del 0,38%. Considerando esta mayor tasa de decrecimiento interanual, la disminución de la población es mayor.

En 2025 el nuevo municipio considerando la influencia de la crisis económica actual tendría una población total de 17.341 habitantes, 811 habitantes menos respecto al 2013 y 401 habitantes menos en 2025 si se compara con la hipótesis A.

Es mayor la disminución de población bajo esta segunda hipótesis ya que la situación económica actual obliga a muchas personas a trasladarse a otras ciudades tanto fuera como dentro del país en busca de oportunidades laborales. A mayores de este factor, hay otro que también es muy importante que es el del crecimiento vegetativo negativo, cada vez hay menos nacimientos y más defunciones. Por ello surge una necesidad imperiosa que desde los gobiernos con competencias al respecto se tomen las medidas oportunas para intentar reducir e incluso parar este porcentaje de reducción de la población ya que provocará, de seguir así, muchos problemas de gran repercusión en el futuro. Las medidas a aplicar para calmar estos efectos pueden ser algunas de las ya expuestas en la “Hipótesis A”.

Tabla 21: Población total de los últimos seis años.

	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
2008	14.875	3.702	18.577
2009	14.970	3.687	18.657
2010	14.947	3.699	18.646
2011	14.876	3.657	18.533
2012	14.757	3.621	18.378
2013	14.659	3.493	18.152

Tabla 22: Proyección futura de población.

	Nuevo Municipio
2.014	18.083
2.015	18.014
2.016	17.946
2.017	17.878
2.018	17.810
2.019	17.742
2.020	17.675
2.021	17.607
2.022	17.541
2.023	17.474
2.024	17.407
2.025	17.341

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas de IGE.

2. Estructura socioeconómica.

En este apartado, haremos hincapié en la situación laboral y estructura empresarial de los habitantes y municipios objeto de nuestro trabajo. Por ello, nos centraremos en la población en edad de desarrollar actividades económicas, es decir, en la edad adulta (16-65).

En primer lugar, analizaremos la población afiliada a la seguridad social por sector de actividad, para obtener así un reflejo del posible motor económico del espacio investigado y con ello fijar el centro de actividad del hipotético municipio agregado.

A continuación nos centraremos en la situación laboral de la población, analizando tasas de desempleo, de actividad y de ocupación entre otras. Viendo como la crisis laboral que nos afecta se hace patenten en el resultado de las tasas objeto de estudio en este apartado.

a. Distribución de la población según el sector de actividad.

El municipio Noiés en 2009 contaba con 4.861 personas registradas en la Seguridad Social mientras que en el 2013 era de sólo 4.540 afiliaciones, es decir, que en apenas un lustro vio reducir un 6,6% su población cotizante. Una reducción de 321 personas, de las cuales la mayoría emigraron hacia otros municipios en la procura de un empleo, el segundo factor responsable de esa reducción es el envejecimiento, muy inferior el número de jóvenes que empiezan a trabajar en relación al número de adultos que alcanzan la edad de la jubilación.

Tal como muestra la tabla las 5.530 personas afiliadas se distribuyen por sector de actividad de la siguiente manera:

Tabla 23: Afiliación en alta laboral por sectores.

	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
Agricultura y pesca	645	126	771
Industria	499	223	722
Construcción	379	138	517
Servicios	3.010	519	3.529

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

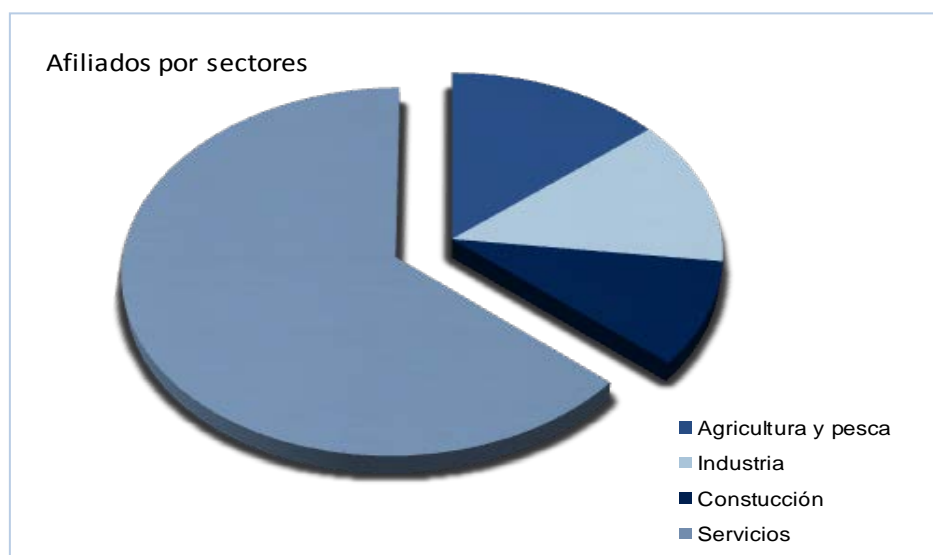
Aunque el sector pesquero fue el más importante durante bastantes años, en la actualidad ya no lo es ni lo volverá a ser, siendo los servicios el sector que da forma a la

estructura socio laboral de Noia. Tal como hemos comentado en la introducción, en Noia cada vez hay más comercios de gran variedad en el centro de la villa y establecimientos hoteleros orientados al turismo rural repartidos por todo el municipio.

Lousame presenta un número de afiliados muy reducido, actualmente 1.008 afiliaciones a la seguridad social. Si comparamos esta cifra con la del 2009, podemos afirmar que las afiliaciones se reducen en el tiempo al igual que en Noia. En 2009 había 1.090 afiliaciones, en la actualidad 82 personas menos, la causa, para ambos municipios la misma, la fuga de personas hacía la ciudad en busca de empleo. De nuevo la escasa capacidad económica del espacio investigado se revela como el gran problema, lo que implica la necesidad de una urgente intervención pública más allá del ámbito local para atender el problema de la empleabilidad. Es probable que una fusión de los municipios investigados sea apenas una garantía de subsistencia a c/m plazo, no es viable la supervivencia financiera y especialmente demográfica más allá del año 2025 fijado en la proyección demográfica anterior.

En cuanto a la distribución por sectores del número de afiliados, nos encontramos de nuevo con que el sector primario, agricultura y pesca, pierde importancia, deja de ser el motor económico del municipio.

Figura 6. Gráfica de afiliados por sectores de actividad.



Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE

El sector servicios es el más importante, pero cabe hacer una anotación, en el municipio de Lousame no hay muchos establecimientos ni comercios, pero el sector alberga a tanta gente porque se trasladan a municipios colindantes a trabajar en dicho sector, prueba ello de que en la práctica la población de Lousame considera su centro habitacional al municipio Noyés (favorece la propuesta de fusión). Las 126 personas que están en el sector primario es muy posible que sí trabajen dentro del mismo municipio sin necesidad de trasladarse para desarrollar su actividad económica.

El sector de la industria, hay que destacarlo, ya que está en segunda posición de gente afiliada, pero sin embargo es el sector que menos empresas presenta. Este hecho nos hace pensar que las empresas que hay son de mayor tamaño a la media del municipio.

Otra manera de ver que el sector servicios tiene cada vez mayor peso sobre la economía de ambos municipios es clasificando el número de empresas total según el sector al que pertenezcan.

Tabla 24: Número de empresas por sector. 2013.

	Industria	Construcción	Servicios
Noia	61	157	810
Lousame	22	51	73
Nuevo Municipio	83	208	883

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

En total hay 1.028 empresas operativas en Noia, podemos observar claramente que el sector que mayor número de empresas representa sobre el total es el sector servicios, presentando el 79,8% del total. A continuación se encuentra el sector de la construcción, el cual, representa el 14,54% del total de empresas, este porcentaje fue mucho mayor en tiempo de bonanza, pero con la aparición de la crisis provocada por los efectos de la burbuja inmobiliaria a partir del 2008, el número de empresas de construcción que han cerrado es muy elevado. Por último tenemos sólo 61 empresas de industria, es un número muy pequeño, debería de haber más, pero este es un tema pendiente en toda España.

En el municipio de Lousame la situación es similar, el sector servicios presenta 73 empresas, dónde cada vez son más importantes las referentes al turismo y a la restauración seguido de las 51 empresas de construcción de las 22 de industria.

Hemos hecho referencia al número de empresas por sectores y al número de afiliados, pero no hemos analizado todavía la condición jurídica que presentan las empresas existentes en nuestro territorio analizado y su importancia, reflejo ello del tamaño de su tejido empresarial y por ende de su oferta laboral interna.

Ambos municipios en términos generales, al igual que Galicia, presentan un número reducido de sociedades tal como podemos ver en la tabla 24.

Tabla 25: Condición jurídica de las empresas.

Empresas totales según condición jurídica			
	Noia	Lousame	Nuevo municipio
Personas físicas	655	96	751
Sociedades anónimas	5	0	5
Sociedades de responsabilidad limitada	254	36	290
Cooperativas	4	1	5
Otras	110	12	122
Total empresas	1.028	145	1.173

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

Las empresas grandes (empleo+producción) como: sociedades anónimas y cooperativas, son las que más puestos de trabajo ofrecen por regla general. Sin embargo y como era de esperar, entre ambos municipios reúnen un número muy reducido de este tipo de sociedades, y se concentran en mayor medida en Noia, de hecho Lousame no cuenta con ninguna SA, reflejo de un mercado laboral disperso y sin posibilidad de aplicarle una política pública general capaz de contribuir a su aumento (emprendedor). Sobre el total de número de empresas, las personas físicas (autónomos) representan el 64,02%, algo consecuencia de la facilidad para constituir las y de la carencia de iniciativa empresarial agregada.

Ante las características socioeconómicas de la población en ambos municipios, podemos afirmar que el nuevo municipio agregado presentará una estructura similar. El sector servicios seguirá siendo el que más importante económicamente seguido de la industria y la construcción.

Destacar la pérdida de importancia del sector de la agricultura y pesca a pesar de llegar a ser la actividad económica con mayor peso durante muchos años. Esto era debido a que la gran mayoría de la población se dedicaba exclusivamente a la agricultura en el caso de Lousame y a la agricultura y pesca en Noia, y en la actualidad la mayor parte de esa población está empleada en el sector servicios, por tanto, dicho sector será el motor económico del Nuevo Municipio como ya lo es en Noia y Lousame por separado.

b. Análisis socio-laboral

En el estudio socio-laboral de Noia y Lousame en primer lugar tenemos que destacar el gran impacto social que causó la crisis actual. Comenzó en 2008 a nivel mundial, y ambos municipios también se vieron afectados, causando una disminución de poder adquisitivo y del producto interior bruto por municipios. El tercer factor, y más importante, es el creciente número de desempleados, dato que muestra la tabla 25.

Tabla 26: Evolución del número de personas desempleadas 2006-2013.

	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
2006	736	198	934
2007	741	187	928
2008	824	199	1.023
2009	1.125	246	1.371
2010	1.161	258	1.419
2011	1.171	276	1.447
2012	1.272	320	1.592
2013	1.295	346	1.641

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

Tal como podemos observar en la tabla anterior el número de desempleados aumento de forma progresiva desde el 2006 hasta la actualidad en ambos casos. Pero la fuerza con que aumenta ese desempleo es alarmante a partir del 2008, año en el que estalla la crisis en la que aún nos vemos envueltos.

Noia presenta un porcentaje mayor de crecimiento de desempleo, en 8 años casi alcanzamos el doble de desempleados, pasando de los 736 en 2006 parados a 1.295 en 2013. En Lousame, la situación es muy parecida, los parados aumentaron en 148 personas, siendo la subida más fuerte a partir del 2008 a la actualidad.

Si analizamos la situación en su conjunto, podemos afirmar que la crisis actual, tal como hemos dicho, ha afectado a la tasa de paro por igual en ambos municipios. También podemos observar que entre el 2012 y el 2013 el número de desempleados para el Nuevo Municipio ha aumentado solo en 49 personas, dato que nos muestra como se está estabilizando la situación actual. Si la misma comparativa la hacemos entre los años 2011 y 2012, vemos como el paro aumenta en mayor medida. Tal como hablamos en el punto anterior, hay muy pocas empresas importantes que tengan su domicilio fiscal en alguno de estos dos Municipios.

Para un análisis más detallado del paro registrado, es conveniente desglosar el número de desempleados por edad. En la siguiente tabla se muestra como les afecta la situación de desempleo a las personas menores de 25 años y a las mayores.

Tabla 27: Análisis del desempleo por rango de edad. Año 2013.

	Menores de 24 años	Mayores de 25 años
Noia	80	1.215
Lousame	32	313

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

La edad considerada activa comprende a las personas desde los 14 años hasta los 64, por tanto, la tabla anterior nos muestra una pequeña parte de la realidad del paro. En Noia el paro registrado de las personas menores de 24 años, paro juvenil, representa el 6,13% del total de parados, mientras que en Lousame representa el 12,26%. Son cifras si bien no muy elevadas si preocupantes en ambos casos, ya que en el fusionado nos encontraríamos con un paro juvenil del 7,16%.

Sin embargo y en lo que respecta al paro registrado de las personas mayores de 25 años, las cifras varían alcanzando el 12,76% en Noia, mientras que en Lousame alcanza el 15,43%, dando lugar a un tasa de desempleo adulto para el conjunto del nuevo municipio del 13,23%, como vemos las cifras se multiplican respecto al desempleo juvenil, pero aun así no suponen un desempleo asfixiante especialmente en términos relativos.

Así y si se comparan con niveles territoriales superiores son bajos (Coruña, Galicia, España), ello es así porque la realidad socioeconómica sobre la que estamos trabajando es eminentemente tradicional, con una población en el actividad primaria importante y un nivel de autoempleo en actividades tradicionales y semicualificadas relevante, todo ello endulza el resultado.

Otra manera de analizar las cifras de desempleo de los habitantes de los municipios que estamos estudiando, es mediante el paro por sectores de actividad tal como nos muestra la siguiente tabla.

Tabla 28: Desempleo según sector de actividad. Año 2013.

	Noia	% sobre el total	Lousame	% sobre el total
Agricultura	85	6,56%	26	7,51%
Industria	131	10,11%	60	17,34%
Construcción	217	16,74%	105	30,35%
Servicios	758	58,48%	129	37,28%
Sin empleo anterior	105	8,11%	26	7,52%
Total	1296	100,00%	346	100,00%

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

La tabla anterior muestra los datos del año 2013, donde podemos observar que el mayor número de desempleados los registra el sector servicios, seguido del sector de la construcción, siendo especialmente explícito el dato expresado en porcentaje. De este modo podemos ver el peso que tiene el paro por sectores sobre el total de las personas desempleadas.

En ambos municipios tal como he dicho antes el sector con mayor número de paro registrado es el sector servicios seguido de la construcción y la industria. Estos sectores no son los más castigados por casualidad, sino que son a los que más le afectó la crisis actual. Con el cierre del gran número de empresas que se encontraban tanto en el sector servicios como el de la construcción se destruyeron un elevado número de puestos de trabajo, lo que provoca que aumente sin cesar el paro.

El sector de la agricultura y de la pesca el porcentaje de desempleo tanto de Noia (6,56%) y en Lousame (7,51%) son muy bajos respecto al de los sectores comentados en el párrafo anterior. Esto es debido a dos cosas principalmente, hay mucha menos gente dedicada a dicho sector y a mayores, la gente con la crisis y al quedarse sin empleo vuelve al campo a desarrollar actividades propias de agricultura y ganadería.

3. Distribución de los servicios públicos

Todos los servicios públicos que ofrece un Ayuntamiento a sus ciudadanos se proporcionan con el fin de garantizar y mejorar el nivel de bienestar de estos.

Hay un tipo concreto de servicios que deben ser proporcionados por igual a todo tipo de municipios (carácter obligatorio) con independencia de su tamaño, mientras que otros se proporcionan si se cumplen ciertos requisitos de tamaño poblacional (Ley 27/2013 de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, ver art. 26).

Esta ley efectúa una profunda revisión del conjunto de disposiciones relativas al estatuto jurídico de la Administración local, con varios objetivos básicos: **clarificar las competencias municipales para evitar duplicidades con las competencias de otras Administraciones, racionalizar la estructura organizativa de la Administración local de acuerdo con los principios de eficiencia, estabilidad y sostenibilidad financiera, garantizar un control financiero y presupuestario más riguroso y por último favorecer la iniciativa económica privada evitando intervenciones administrativas desproporcionadas.**

Clarificar las competencias locales es evitar los problemas de solapamientos competenciales entre Administraciones hasta ahora existentes, definir con precisión las competencias que debe ejercer la Administración Local, diferenciándolas de las competencias estatales y autonómicas. Para ello se estipulan un listado de principios acerca de las competencias municipales, estatales y autonómicas, como que las Entidades Locales no deben volver a asumir competencias que no les atribuye la ley y para las que no cuenten con la financiación adecuada, que la estabilidad presupuestaria vincula de una forma directa la celebración de convenios entre administraciones y la eliminación de duplicidades administrativas o que la delegación de competencias estatales o autonómicas en los Municipios debe ir acompañada de la correspondiente dotación presupuestaria, su duración no será inferior a los 5 años y la Administración que delega se reservará los mecanismos de control precisos para asegurar la adecuada prestación del servicio delegado.

Pero al margen de estos principios, un punto importante de esta normativa es que se introducen medidas concretas para fomentar la fusión voluntaria de municipios de forma que se potencie a los municipios que se fusionan ya que contribuyen a racionalizar sus estructuras y superar la atomización del mapa municipal.

Entre estas medidas de incentivo se encuentran:

1. el incremento de su financiación,
2. la preferencia en la asignación de planes de cooperación local o de subvenciones,
3. la dispensa en la prestación de nuevos servicios obligatorios como consecuencia del aumento poblacional.
4. Además, si se acordara entre los municipios fusionados alguno de ellos podría funcionar como forma de organización desconcentrada, lo que permitiría conservar la identidad territorial y denominación de los municipios fusionados aunque pierdan su personalidad jurídica.
5. los municipios fusionados percibirán un aumento de la financiación en la medida en que los municipios de menor población recibirán menos financiación.

Con todo esto, se busca implantar **medidas dirigidas a la racionalización organizativa** e integración coordinada de servicios, de manera que se consiga **un control económico-presupuestario más riguroso**, reforzando el papel de la función interventora en las Entidades Locales, como veremos posteriormente cuando tratemos la figura del interventor.

A mayor número de habitantes, mayor serán los servicios mínimos proporcionados a los ciudadanos. Dichos servicios se clasifican según servicios básicos, sanidad, educación, económicos-administrativos y otros. Así mismo independientemente del número de habitantes, todo municipio puede ofrecer a sus ciudadanos cualquier otro tipo de servicio público no obligatorio siempre y cuando se cumplan los dos principios: estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

a. Servicios básicos.

En este apartado analizaremos la prestación de los servicios públicos de equipamiento e infraestructuras, tales como el abastecimiento de aguas, alcantarillado, el alumbrado público, la recogida de basura, entre otros.

Mirando de una manera conjunta la extensión total de ambos municipios, podemos decir que dadas sus características geográficas y su densidad de población, muy baja, hacen complicado que los servicios básicos lleguen a todos los núcleos de población (aldeas). La prestación de estos servicios básicos de manera genérica, podemos afirmar que es deficitaria, esto es provocado por las difíciles características geográficas (montaña) que presentan ambos municipios unidas a su baja densidad de población. Dicha situación deficitaria se aprecia en la siguiente tabla 29.

El alumbrado público cuenta con un déficit parcial en ambos municipios, en Lousame por geografía y los pocos habitantes que tiene haciendo que la escasez de estos servicios sea más perentoria, muestra por tanto del interés por formar parte de un municipio de un tamaño superior (urbanidad). Por el contrario, Noia no es tan rural y la geografía menos complicada, siendo las aldeas más interiores las que presentan un mayor déficit de iluminación pública.

El saneamiento de aguas, se encuentra en un estado similar al del alumbrado público. En cuanto a la depuración de aguas residuales, esta es muy escasa tanto en Lousame como en Noia, aunque de manera más notable en este último. Por el contrario, el servicio de recogida de residuos tampoco alcanza la totalidad de los municipios. Las aldeas más alejadas de los núcleos son las que más deficiencias presentan, no disponen de colectores para reciclar, sólo colectores comunes.

Hay que destacar que en el municipio de Lousame más de la mitad de los núcleos de población (26) tienen recogida de residuos tienen la posibilidad de reciclar. Este hecho es debido a que dicho Municipio se encuentra una planta de reciclaje, la cual, además de ofrecer el servicio de recogida selectiva de residuos, emplea a muchos vecinos de la zona. Tal como vemos en la tabla 29, al contrario de lo que sucede en Lousame, el Municipio de Noia presenta un nefasto dato de la recogida selectiva de residuos. Solo un núcleo de población de los 31 que hay en total, presenta dicho servicio.

Otro dato alarmante del municipio de Noia, es el servicio de alcantarillado, el 45,87% de las viviendas no disfruta del servicio, en Lousame tan solo el 25,40%. La tabla 29, nos muestra de una manera visual como la mayoría de los servicios básicos en Lousame tienen menos déficit que en Noia, a pesar de que presenta unas características geográficas más complicadas y una menor densidad de población.

Tabla 29: Servicios públicos de infraestructura y equipamiento.

Servicio público de iluminación			
	Con Servicio	Con déficit	Total viviendas
Noia	3.041	3.918	6.959
Lousame	540	653	1.193
Servicios de depuración de aguas			
	Con Servicio	Con déficit	Total viviendas
Noia	6.304	655	6.959
Lousame	959	234	1.193
Servicio de recogida selectiva de residuos			
	Con Servicio	Sin Servicio	Núcleos de población
Noia	1	30	31
Lousame	26	13	39
Servicio público de alcantarillado			
	Con Servicio	Sin Servicio	Núcleos de población
Noia	3.767	3.192	6.959
Lousame	890	303	1.193

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

Lo que pretendemos mediante la fusión de ambos municipios es conseguir una mejoría en la prestación de estos servicios para que todos los habitantes tengan derecho a los mismos. Además de ampliarlos, agregando ambos municipios conseguiremos una mayor capacidad y negociación, por ello se podría conseguir que la provisión fuese más extensa sin que ello suponga un mayor coste para el ciudadano, la viabilidad de la fusión pasa por que esta suponga una más óptima prestación de los servicios públicos locales, eficiencia y alcance de estos, si el bienestar diario no se ve mejorado la fusión o bien carece de sentido o es insuficiente.

b. Educación.

La prestación de los servicios públicos educativos debiera de ser de calidad puesto que es el servicio más trascendental en el inicio de vida de cualquier persona. Antes de centrarnos en cómo se podría mejorar dicho servicio, vamos a centrarnos en el nivel educativo que presenta cada municipio.

Noia es el municipio que mayor número de centros educativos presenta, un total de 11 centros de educación pública, dos de educación privada y/o concertada. Lousame, en cambio presenta sólo dos centros educativos, ambos de carácter público.

Tabla 30: Centros educativos públicos vigentes.

Centros Educativos Públicos					
Centros:	Infantiles	Infantil-Primaria	Enseñanza secundaria	Enseñanza especial	Atención educativa
Noia	3	2	2	2	2
Lousame	1	1	1	1	-
Nuevo Municipio	4	3	3	3	2

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

En el cuadro anterior vemos como en Noia hay tres guarderías públicas situadas en el centro de la villa Noyésa. Lousame solo presenta un centro de guardería+infantil llamado “Escola O Sanguinal” en la localidad de Tállara.

El centro “Alexande Rodríguez Cadarso”, es un colegio plurilingüe para niños hasta 12 años, situado en un pueblo cercano a Noia, el otro centro que hay es el “CEIP Felipe de Castro”. En cuanto a la educación infantil en Lousame, el único centro que imparte esta modalidad es el Colegio Cernadas de Castro situado en A silva, es el centro más importante de Lousame, ya que abarca a todos los niños de la zona. Imparte hasta la educación secundaria obligatoria, el mismo, tiene servicio de autobús público para que todos los niños puedan acceder a la enseñanza.

En Noia, que impartan desde infantil hasta la ESO, hay dos centros, ambos de carácter privado concertado. Los dos centros públicos que imparten ESO y Bachillerato en Noia están situados en el centro de la villa, IES Virxe do Mar e IES Campo de San Alberto. Estos dos centros también ofrecen ciclos formativos medios, una escuela de idiomas y enseñanza para adultos.

En Noia, además hay centros de educación especial, dos especializados en niños con discapacidades varias, un centro de educación familiar, a mayores también hay una pedagoga que ofrece el servicio en varios centros de educación pública. Por último la banda de música de Noia.

Los servicios educativos que prestan cada municipio, una vez formalizada la fusión habría que reorganizarlos en el conjunto del territorio para adecuarlos a la desigual distribución de la población infantil del municipio resultante.

Por un lado, en el municipio de Lousame el centro de enseñanza pública que hay debería de mantenerse. Se tendría que considerar la posibilidad de ampliar los servicios

de la escuela infantil que Tállara (Lousame), como líneas de autobuses que permitan más comodidad a los padres para poder acceder a la misma. La misma, está muy próxima a Noia, para los habitantes del otro extremo de Lousame llevar a los niños es una tarea complicada, pero de esta la educación infantil se muestra más cercana a la población con niños ≤ 3 años. Dicha línea de autobús, podría estar compartido niño-adulto y así las personas mayores tendrían más facilidad para poder ir al centro del Nuevo Municipio y tener mayor accesibilidad a los servicios públicos ofertados

En el caso de Noia, considero que se deberían de mantener todos los centros educativos, debido al número de alumnos que presenta cada uno. En cuanto al Bachillerato, creo que no es necesario impartirlo en Lousame. En cada centro de educación hay una biblioteca, pero además en el municipio de Noia hay una biblioteca municipal y otra en Lousame.

Una iniciativa que se debería de mantener en el tiempo es la participación por parte del municipio de Noia en la fundación Otilia Millares, consiste en proporcionar ayudas a los niños con mucho talento y pocos recursos económicos.

c. Sanidad.

La sanidad pública es un factor muy importante a tener en cuenta debido al alto porcentaje de personas de avanzada edad que presentan nuestros municipios de estudio. Es por ello, que el servicio proporcionado también deberá ser eficaz y eficiente.

El municipio de Noia, consta de un solo centro de salud al igual que Lousame. En este último sólo consta de tres médicos de cabecera, un pediatra, dos enfermeros y un conserje. Debido a su proximidad al centro de Noia y al tamaño mínimo que presenta, en caso de fusión los recursos económicos que se están utilizando para llevar adelante este centro de salud, veo más aceptable emplearlos en el centro médico de Noia, para así mejorar su servicio y que sea adaptado para la atención de un mayor número de personas.

En este último centro de salud, el cual se encuentra en el centro de Noia, hay una unidad de atención al drogodependiente y también un plan a nivel comarcal de prevención de la drogodependencia. Esta unidad cuenta con un médico director de la unidad, una psicóloga, un trabajador social, una auxiliar de cínica y un auxiliar administrativo.

A mayores, el centro de salud consta de una nutricionista y un licenciado en Inef con el fin de promover el programa "Concello Saudable". Dicho programa tiene como objetivo que la gente se conciencie de que debe llevar una vida sana mediante una alimentación correcta y la realización de deportes. Para ellos, ambos municipios llevan a cabo actividades como rutas de senderismo, talleres de memoria, charlas sobre alimentación y salud y el día sin tabaco, entre otras. La realización de estas actividades es posible gracias a que la Consellería de Sanidad de la Xunta ha puesto a disposición presupuesto. Este programa debería seguir promoviéndose en toda la extensión del Nuevo Municipio juntando los medios que ahora actúan por separado.

Tabla 31: Recursos humanos en atención primaria.

	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
Médico general	33	1	34
Ats/dues	32	-	32
Aux. enfermería	6	1	7
Celador	5	1	6
Administrativa	13	1	14
Asistente social	1	-	1
Farmacéutico	1	-	1
Fisioterapia	3	-	3
Matrona	4	-	4
Odontólogo	1	-	1
Pediatra	4	1	4

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE.

En cuanto al número de farmacias, resaltar que en el total de la extensión a estudiar, contamos con 6. Dos de ellas en el municipio de Lousame (Portobravo y Tállara) y cuatro en Noia (todas en el centro de la villa). Lo cual nos da un ratio per-capita de 3.025 habitantes, cifra ligeramente superior a la media del rural de Galicia.

Tal como hemos dicho la gran población es considerada de avanzada edad, y la que más atención socio sanitaria necesita y reclama al mismo tiempo. Por ello no solo es necesario tener unos centros de salud adecuados sino que también este se vea acompañado de un nivel de servicios asistenciales para esta población mayor tales como: residencia de ancianos y centros de día. En Noia, existen dos residencias de ancianos, las cuales también funcionan como centros de día para aquellas personas que así lo requieran. Una de ellas es exclusivamente para mujeres, mientras que la otra admite ambos sexos, ambas se encuentran en el centro de la villa.

En el caso de Lousame, no hay ninguna residencia, por lo que si llevase a cabo la fusión objeto de estudio, automáticamente pasaría a contar con este servicio; lo que sí ofrece este municipio son servicios sociales orientados a personas mayores y/o con discapacidades. Ofrece el llamado servicio de atención en el hogar, que consiste en un apoyo en el hogar para realizar aquellas tareas de carácter personal, psicosocial y educativo de manera doméstica. Dicha ayuda se les ofrecerá a aquellas personas que presenten discapacidades y que perjudique su bienestar físico, social y psicológico.

Otro servicio que se pone a disposición de las personas mayores o con discapacidades varias y vivan solas, es un servicio de atención telefónica continua para poder ponerse en contacto con una central simplemente pulsando un botón que tendrán siempre colgando de una pulsera. De esta manera recibirán respuesta y ayuda casi inmediata utilizando otros servicios públicos del municipio. Este recibe el nombre de teleasistencia domiciliaría.

Si analizamos los ratios población-RRHH sanitarios del municipio creado, llegamos a las siguientes conclusiones (Del Campo y Ferreiro, 2013):

Tabla 32: Ratio población vs RRHH sanitarios de "Terra de Toxosoutos" con datos del 2013.

	Nuevo Municipio
Médico general	533,88
Ats/due	567,25
Aux. enfermería	2.593,14
Celador	3.025,33
Administrativa	1.296,57
Asistente social	18.152
Farmacéutico	18.152
Fisioterapia	6.050,67
Matrona	4.538
Odontólogo	18.152
Pediatra	4.538

Fuente: Elaboración propia a partir del banco de datos municipal por temas del IGE

Viendo la tabla 32, podemos concluir que sería necesario aumentar el personal sanitario en la mayoría de las áreas - ratio estándar de eficiencia 2.500 hab/unidad de servicio -, aunque el aumento más necesario y urgente consideramos que es el de asistentes sociales, tan solo hay un asistente social para un número elevado de población de avanzada edad demandantes de la misma. El fisioterapeuta, enfermeras, pediatra e incluso médicos generales también habría que ajustarlos a la nueva población.

d. Servicios económicos-administrativos.

A mayores de la integración de los servicios económicos-administrativos de la propia casa consistorial, de los cuales hablaremos en el siguiente punto. Habrá que reorganizar este tipo de servicios para poder mejorarlos, servicios tales como, las paradas de taxi, mercados municipales, oficinas de entidades de crédito, etc.

Tal como podemos observar en Noia hay seis paradas de taxi repartidas por todo el municipio, aunque la gran mayoría están situadas en la propia villa que le da nombre al municipio. En cambio en Lousame, solo hay una parada, y esta está situada en la aldea más importante que es en la que se encuentra el Centro Médico y la casa consistorial, Portobravo.

En lo referente al resto de servicios como mercado municipal puesto de la Guardia Civil, oficinas de entidades de Crédito y polígono industrial solo hay en el municipio de Noia. Por tanto cabe suponer, que si se llegase a unificar bajo el mismo nombre ambos municipios, Lousame pasaría a disponer de la prestación de los Servicios públicos que ahora mismo ya tienen los vecinos del municipio de Noia.

El dato que más nos llama la atención son las 11 entidades de crédito que hay en Noia, número excesivo para los 14.947 habitantes que tiene el municipio. Si hacemos el cálculo tan solo le corresponden a cada oficina 1.359 personas.

“Agualevada” es el polígono industrial de Noia, cabe empezar a hablar de este tema definiendo lo que entendemos por tal. En los polígonos industriales se ubican empresas

de un territorio y así aprovechan las sinergias que derivan de este nuevo emplazamiento. Tan como hemos dicho este servicio solo lo presta el municipio de Noia, es de nueva creación y en la actualidad no cuenta con un gran número de empresas operando allí. En nuestra opinión y a través de la fusión municipal se debería potenciar la llegada de nuevas empresas al polígono existente para así hacerlo más importante, ya que uno de los principales objetivos es captar no solo más población sino también más empresas para el nuevo municipio resultante. De esta manera también se generarían nuevos puestos de trabajo haciendo más importante el municipio y más potente el polígono. Este hecho también podría ayudar a obtener mayor número de subvenciones públicas.

Tabla 33: Servicios económicos-administrativos de “Terra de Toxosoutos”.

	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
Paradas de taxi	6	1	7
Mercado Municipal	1	-	1
Puesto de la Guardia Civil	1	-	1
Oficinas de entidades de crédito	11	-	11
Polígono Industrial	1	-	1
Agencia tributaria	1	-	1
Juzgados	1	-	1
Juzgados de paz	1	1	2
Notaría	1	-	1
Oficina agraria municipal	1	-	1
Oficina de turismo	1	1	2
Información catastral	1	-	1
Servicio postal	1	-	1

Fuente: Elaboración propia a partir de las páginas web oficiales de ambos municipios.

En lo que respecta al tema de la seguridad solo Noia tiene puesto de la Guardia Civil y otro de Policía Local. La prestación de este servicio, el de la seguridad a los habitantes, una vez fusionados ambos municipios debería mejorar y contar por ello con una mayor dotación de efectivos policiales.

Tal como podemos observar a simple vista en la tabla que hace referencia a los servicios económicos-administrativos, el municipio de Noia presenta un mayor número de puntos de información respecto a Lousame.

La oficina de servicio postal es un servicio de gran importancia en aquellos municipios de carácter rural. En la actualidad, sólo Noia presenta dicho servicio, básico en mi opinión. Con la fusión creo que el servicio está prestado suficientemente con una oficina para toda la nueva comunidad.

En cuanto a la oficina de la agencia tributaria, los juzgados, la oficina agraria y la catastral tan solo las hay en Noia y por tanto, en caso de unificarse, Lousame pasaría a contar con la prestación de esos servicios. En cuanto a los juzgados de paz, Lousame en la actualidad ya los tiene, aunque hacen servicios mínimos.

En cuanto a la oficina de turismo, ambos municipios la presenta ya que están en pleno auge fomentando el turismo interior. Cada uno de los Municipios tienen diferentes

atractivos, Noia como pueblo pesquero, con playas y centro urbano. Mientras que Lousame, atrae más por lo rural, montañas, rutas de senderismo, rutas de BTT, presencia de numerosas iglesias.

A mayores de estos atractivos, tanto Noia como Lousame presentan casas de turismo rural y restaurantes rústicos, los cuales ofrecen hospedaje a clientes de un negocio en auge.

En caso de fusión el municipio resultante presentaría un atractivo turístico muy potente, por tanto, por tanto habría que mejorar la calidad de este servicio puesto que tan solo se cuenta con una caseta de punto de información. A parte de hacerse visible en más puntos habría que fomentar el turismo de una manera más fuerte ya que tan solo Noia cuente con un spot publicitario. Por ello habría que fomentar esta idea, junto con la de darse a conocer mediante páginas web que permitan que la gente conozca los atractivos más relevantes que presenta el municipio resultante de la fusión y se sientan atraídos por los mismos.

e. Otros servicios (deporte y ocio).

Ambos municipios cuenta con un amplio abanico de servicios públicos ofertados pero llama especial atención la gran variedad de servicios que se proporcionan destinados al ocio y al tiempo libre.

Tabla 34: Infraestructuras de ocio y tiempo libre.

	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
Pistas deportivas	6	7	13
Pistas de tenis	1	-	1
Polideportivos	4	1	5
Campos de futbol	3	3	6
Piscina	1	1	2
Gimnasio	3	1	4
Centro deportivo	1	-	1
Puerto deportivo	-	-	-

Fuente: Elaboración propia a partir de las páginas web oficiales de ambos municipios.

Tal y como podemos observar en la tabla anterior, el nuevo municipio contará con 13 pistas deportivas 5 polideportivos, 6 campos de futbol, etc. Aquí cabría la posibilidad de realizar una reorganización y adaptar de una manera más eficiente el presupuesto destinado a los servicios de ocio y tiempo libre.

Noia, a mayores presenta dos polideportivos, un gimnasio y una pista de pádel de carácter privado, siendo los dos polideportivos de los colegios “María Assumpta” y “Jaime Balmes”. A su vez, este mismo municipio cuenta con las instalaciones del club de Piragüismo de Testal, las cuales son en su totalidad públicas.

Las instalaciones de Noia, principalmente, son utilizadas por muchos clubes de carácter deportivos con los que cuenta el municipio, tales como:

- Club de futbol Noia, Club Voleibol Noia, Club Triatlón Noia, Club de Atletismos Élite, Futbol Sala Noia, Club de Patinaje, Club de Remo Noia, Club ciclista, etc.

En cambio en Lousame las instalaciones no son tan utilizadas, y no hay clubs que las utilicen, la mayoría de las instalaciones de manera individual por la población.

Si nos centramos más en actividades turísticas, descubrimos que Noia presenta dos museos. El Museo de lapas gremiales se encuentra en una primitiva iglesia, la cual cuenta con la más importante colección de "laudadas" gremiales y sepulcros de Europa. El Museo etnológico del mar, muestra los motores marinos hechos en el municipio y aparejos de pesca. También nos podemos encontrar con la estructura de un barco para observar todos los mecanismos que lo forman.

El Museo de las Minas de San Fins, se encuentra en Lousame, las instalaciones de la mina fueron reformadas para su puesta en marcha hace solamente unos años. Desde entonces se abrió este museo para hacernos conocer no sólo la historia sino la importancia de las mismas en lo referente a la economía del municipio en los años de las continuas guerras. En ambos municipios no existe un edificio de dedicación exclusiva al teatro, pero si e existen asociaciones y espacios habilitados con este fin. Se realizan numerosas actuaciones en el Liceo de Noia, y desde 2004 en la Casa de la Cultura de Lousame.

f. Reorganización de personal del Ayuntamiento y nueva ubicación.

En este punto vamos a tratar el servicio más importante si hablamos de la administración. En primer luga abordamos el tema de la ubicación de la casa consistorial del Nuevo Municipio tras la fusión. La alameda de Noia ha sido el lugar elegido por mí para ubicar la casa consistorial no solo por razones geográficas, sino que la razón con más peso es que Noia, es el municipio que mayor número de población presenta, además de mayor número de prestación de servicios.

Por otra parte un factor clave es que además la mayoría de la población estaría próxima a la nueva casa consistorial y que el consistorio de Lousame está a 2,5 km del de Noia. Razón esta por la cual los habitantes de Lousame una vez que se acercan a Portobravo (parroquia colindante con Noia), la gran mayoría de veces luego van a Noia a hacer uso de servicios que a día de hoy Lousame no le ofrece además de encontrarse el polo de atracción económica de la zona (mercado y servicios). Por tanto, cabe suponer que es una buena opción desde la perspectiva no sólo técnica sino también social la de colocar el centro del nuevo municipio en la alameda de Noia.

A mayores de verse afectada la ubicación de la casa consistorial también habrá cambios no sólo en el número de personas empleadas por la administración sino que también sus funciones.

En primer lugar, de manera obvia podemos asegurar que ya se verá reducido el número de alcaldes, pasando a ser uno solo. En cuanto a los concejales también se verán reducidos tal como podemos ver en la siguiente tabla:

Tabla 35: Relación Población-Concejales

Regulación		Concejales actuales	
Habitantes	Concejales	Municipio	Concejales
Hasta 100	3	Noia	17
De 101 a 250	5	Lousame	11
De 251 a 1000	7	Nuevo Municipio	17
De 1.001a 2.000	9		
De 2.001 a 5.000	11		
De 5.001 a 10.000	13		
De 10.001 a 20.000	17		
De 20.001 a 50.000	21		
De 50.001 a 100.000	25		

Fuente: Elaboración propia a partir del Artículo 179 de la Ley Orgánica 5/1985 de 19 de Junio de Régimen Electoral General (BOE Nº 147 del 20 de Junio).

En la actualidad ambos municipios cuentan con 28 concejales, pero para nuestro rango de población total, tal como está destacado, nos corresponderían 17 concejales como máximo. Por ello la plantilla del nuevo Ayuntamiento se vería reducida en diez concejales y un alcalde. Dicho dato de 17 concejales está establecido en la normativa vigente en materia de entes locales y tamaño de población, Ley 5/1985. El ahorro en coste de personal político es por lo tanto de 1/3 respecto al actual.

Otro tipo de servicio que pasaría a tener nuestro nuevo municipio es el de un interventor. No es obligatorio presentar un interventor en el Ayuntamiento, para aquellos que no superen los 5.001 habitantes, pero en nuestro caso, mediante la fusión pasaríamos holgadamente de esa cifra, por tanto tendríamos que tener un Secretario y un Interventor-Tesorero, se incrementaría sustancialmente el nivel de profesionalización del nuevo Ayuntamiento (Rodríguez *et al*, 2004a), lo que debería incidir en una más eficiente gestión de los servicios municipales.

Además, la entrada en el Ayuntamiento de este tipo de empleados siempre es positiva, ya que la presencia de técnicos especializados supone una garantía en la gestión de los recursos públicos. En el caso que nos ocupa del interventor, tiene a su cargo el control interno de la gestión económico-financiera, informando sobre la legalidad de cada ingreso, gasto o pago y siendo responsables personalmente si no formulan reparo en los casos de ilegalidad, lo que supone un control más riguroso del balance presupuestario de nuestro municipio fusionado, permitiendo un empleo más eficiente de los fondos públicos.

Además, permite realizar un control financiero a posteriori de cada inversión a modo de auditoría y control de eficacia, que tendrá por objeto la comprobación periódica del grado de cumplimiento de los objetivos, así como el análisis del coste de funcionamiento y del rendimiento de los respectivos servicios e inversiones.

Por otra parte, los municipios que se fusionan en busca de una mayor eficiencia como es el caso que nos ocupa, debe reforzarse la figura de un interventor como una figura independiente que no esté sometida a la arbitrariedad existente en la toma de decisiones de los pequeños municipios (Rodríguez *et al*, 2004a; Del Campo y Ferreiro,

2013) donde al no existir este papel, son los alcaldes y las corporaciones municipales quienes toman esas decisiones, supervisados exclusivamente por secretarios y tesoreros, y condicionados por factores fiscales o políticos que los llevan a tomarlas de forma errónea en numerosas ocasiones y en muchas otras rozando el marco legal que busca hacer cumplir precisamente el papel del interventor.

4. Análisis presupuestario.

El factor más importante es sin duda el económico, puesto que en base al mismo determinaremos si es, o no es, viable la fusión de ambos municipios.

En este último apartado profundizaremos en el estudio de los presupuestos tanto de Noia como de Lousame mediante el análisis de funcionamiento de los municipios, financiación, relación con el exterior y endeudamiento de los mismos. Esto nos proporcionará una serie de datos, los cuales nos ofrecerán la información necesaria para conocer la situación económica de los municipios objeto de estudio (Rodríguez *et al*, 2004a; Del Campo y Ferreiro, 2013). Además nos proporciona la situación en la que se encontraría en un futuro el Nuevo Municipio formado por Noia y Lousame.

Para terminar, simularemos la situación presupuestaria del Nuevo Municipio y a partir de datos reales de otros municipios españoles con características similares (Rodríguez *et al*, 2004b). De esta manera obtendremos una base sólida para poder afirmar la viabilidad de la fusión Noia y Lousame.

I. Análisis presupuestario de los Ayuntamientos de Noia y Lousame.

Tal como hemos dicho, comenzamos realizando un análisis económico de los presupuestos de ambos municipios. Para ello utilizamos datos de 2012 y 2013 de los presupuestos esperados desglosados por capítulos, dónde podemos diferenciar tres bloques: ingresos, gastos y de capital y financieros.

Tal como observamos en la tabla 36, el total de ingresos de Noia ascendió en 2012 a 10.538.862 euros de los cuales más de la mitad vienen de impuestos directos y de transferencias corrientes recibidas de otros agentes públicos, hecho que provoca incertidumbre con los ingresos futuros.

En cuanto a los impuestos directos, aquellos recaudados sobre la base renta y la capacidad patrimonial de las personas tanto físicas como jurídicas, por las Administraciones Locales. En el caso de Noia la mayor parte de los ingresos por impuestos directos proviene de la recaudación por el impuesto sobre bienes inmuebles, seguidos de los impuestos sobre vehículos de tracción mecánica e incremento de valor de los terrenos de naturaleza urbana.

En Lousame los ingresos ascienden a 3.597.724 euros de los cuales, más de la mitad provienen de las transferencias corrientes recibidas de entidades públicas,

muestra ello de la gran dependencia financiera de nuestros municipios, más de la mitad de sus recursos corrientes proceden de fuera de los mismos.

En cuanto al tercer capítulo, el de tasas y otros ingresos en ambos municipios tiene peso, ascendiendo a 2.272.766 euros la fusión de ambos. Estos ingresos se adquieren a partir de las tasas por la prestación de servicios y realización de actividades de competencia local y de los precios públicos por la prestación de servicios y por la realización de actividades de competencia local. Así como los reintegros y otros ingresos. En este apartado se considera incluido servicios tales como, la recogida de basuras.

El último grupo es el de ingresos de capital y financieros, estos no resultan muy cuantiosos puesto que no es una actividad que le corresponda a las entidades locales, es más habitual en el ámbito estatal dónde podremos encontrar cifras muy elevadas.

Tabla 36: Presupuesto de ingresos 2012.

	Presupuesto definitivo 2012		
	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
Cap I. Impuestos Directos	3.299.932,00	428.685,00	3.728.617,00
Cap. II Impuestos Indirectos	135.653,00	99.236,00	234.889,00
Cap. III Tasas y otros ingresos	2.080.366,00	192.400,00	2.272.766,00
Cap. IV Transf. Corr. Recibidas	3.794.802,00	1.410.156,00	5.204.958,00
Cap. V Ingresos patrimoniales	7.174,00	749,00	7.923,00
Total ingresos corrientes	9.317.927,00	2.131.226,00	11.449.153,00
Cap. VI Enajenación de invers.	6.387,00	0,00	6.387,00
Cap. VII Transf. Capit. Recibidas	1.165.347,00	1.167.398,00	2.332.745,00
Total ingresos de capital	1.171.734,00	1.167.398,00	2.339.132,00
Cap. VIII Activos financieros	49.201,00	0,00	49.201,00
Cap. IX Pasivos financieros	0,00	299.100,00	299.100,00
Total Ingresos financieros	49.201,00	299.100,00	348.301,00
TOTAL INGRESOS	10.538.862,00	3.597.724,00	14.136.586,00

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y las Administraciones Públicas.

En lo referente a los gastos públicos de ambos municipios resulta obvio suponer que los gastos corrientes suponen una gran cantidad de dinero anual. Dicho gasto lo deben de asumir las entidades locales de una manera eficiente y eficaz para poder satisfacer las necesidades diarias de sus habitantes así como del propio municipio.

En este grupo de gastos van incluidos, como podemos observar en la tabla 37, el gasto del personal empleado público, el cual, supone un gran desembolso económico, 3.901.556 € en el caso de Noia, en Lousame asciende a 912.592 €

Otro de los capítulos incluidos en los gastos corrientes, es el gasto por la compra de bienes y servicios, en Noia asciende a 2.978.502 € mientras que en Lousame llega a los 686.211€. Ambas cifras son demasiado elevadas con respecto a los ingresos y se entenderían incluidos los alquileres de bienes de uso público, reparaciones y mantenimiento de bienes públicos así como la compra de los materiales necesarios.

En cuanto a los gastos corrientes en la gestión del nuevo municipio habría que intentar administrarlos de una manera más eficiente con el fin de alcanzar un mayor ahorro público. Para ello se podría realizar una reorganización de los empleados públicos y reducir la plantilla actual con el fin de ahorrar en las remuneraciones de personal. Por otro lado, también habría que hacer un seguimiento detallado de los gastos por compras de bienes y servicios para poder hacer un gasto más acorde con lo necesario para la satisfacción de las necesidades cotidianas.

En cuanto a los gastos de capital, son más elevados en Noia que en Lousame, esto es provocado por la mayor deuda que presenta el primer municipio con respecto al segundo. Podemos ver una importante parte de los ingresos son destinados para hacer frente a los gastos tanto de capital como financieros.

Tabla 37: Presupuesto de gastos 2012.

	Presupuesto definitivo 2012		
	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
Cap I.Remuneracions	3.901.556,00	912.592,00	4.814.148,00
Cap. II Compras Corr. Bienes y serv.	2.978.502,00	686.211,00	3.664.713,00
Cap. III Intereses efectivos	37.312,00	26.929,00	3.005.431,00
Cap. IV Tranf corr. Concedidas	922.037,00	236.456,00	1.158.493,00
Cap. V Otros	0,00	0,00	0,00
Total gastos corrientes	7.839.407,00	1.862.188,00	9.701.595,00
Cap. VI Inversión bruta	1.692.131,00	1.638.602,00	3.330.733,00
Cap. VII Transf. Capit. Recibidas	18.768,00	800,00	19.568,00
Total gastos de capital	1.710.899,00	1.639.402,00	3.350.301,00
Cap. VIII Activos financieros	63.161,00	0,00	63.161,00
Cap.IX Pasivos financieros	1.053.275,00	69.606,00	1.122.881,00
Total gastos financieros	1.116.436,00	69.606,00	1.186.042,00
TOTAL GASTOS	10.666.742,00	3.571.196,00	17.179.128,00

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y las Administraciones Públicas.

Si ahora comparamos los presupuestos de 2012 con los de 2013, lo primero que nos llama la atención en el apartado de los ingresos es que han aumentado en, aproximadamente, un millón de euros si hablamos del municipio conjunto.

Por separado, Noia ha disminuido sus ingresos de manera considerable debido reducción de la recaudación por ingresos corrientes. En caso de los ingresos de capital aumentaron al igual que hizo lo hicieron los ingresos financieros. En cambio, en Lousame los ingresos financieros no aumentaron, es más, disminuyeron hasta hacerse nulos. De igual manera también se redujeron los ingresos de capital y los corrientes en Lousame, los ingresos por enajenación de inversiones aumentaron, pero se redujeron a la mitad, en comparación al 2012 las transferencias de capital recibidas. Esta situación es positiva, ya que nos indica que Lousame no depende económicamente hablando de entidades públicas ajenas al ayuntamiento.

En cuanto al ayuntamiento de Noia, podemos observar que cada vez son mayores sus ingresos por entidades ajenas, Cap. VII Transf. Capit. Recibidas, por ello cabe

suponer que el municipio está más endeudado, y por consiguiente presentará un mayor gasto de capital. El dinero que se recibe recogido en este capítulo pueden proceder del Estado, de Comunidades Autónomas, de Entidades Locales (diputaciones, consejos), etc.

Otro motivo que provoca el aumento de los ingresos con respecto al 2012, es el aumento en enajenaciones de inversiones en el caso de Noia, ya que en Lousame pasa todo lo contrario, disminuyen.

Tabla 38: Presupuesto de ingresos 2013

	Presupuesto definitivo 2013		
	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
Cap I. Impuestos Directos	3.076.927,02	449.300,00	3.526.227,02
Cap. II Impuestos Indirectos	180.000,00	99.000,00	279.000,00
Cap. III Tasas y otros ingresos	2.066.879,22	236.530,00	2.303.409,22
Cap. IV Transf. Corr. Recibidas	3.885.545,85	1.216.912,00	5.102.457,85
Cap. V Ingresos patrimoniales	20.690,61	14.927,00	35.617,61
Total ingresos corrientes	9.230.042,70	2.016.669,00	11.246.711,70
Cap. VI Enajenación de invers.	258.100,30	88.000,00	346.100,30
Cap. VII Transf. Capit. Recibidas	1.565.491,30	529.882,00	2.095.373,30
Total ingresos de capital	1.823.591,60	617.882,00	2.441.473,60
Cap. VIII Activos financieros	1.435.334,80	0,00	1.435.334,80
Cap. IX Pasivos financieros	0,00	0,00	0,00
Total Ingresos financieros	1.435.334,80	0,00	1.435.334,80
TOTAL INGRESOS	12.488.969,10	2.634.551,00	15.123.520,10

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y las Administraciones Públicas.

Antes de analizar los gastos, hay que destacar que los ingresos corrientes se han visto reducidos en ambos municipios. En Noia la reducción viene provocada por una menor recaudación mediante los impuestos directos y las tasas y otros ingresos. En Lousame, se ven reducidas las partidas de impuestos indirectos y la de transferencias corrientes recibidas.

Los gastos de 2013 en comparación con los del 2012, al igual que sucedía con los ingresos, han disminuido, pero en mucha mayor medida, casi tres millones de euros. El principal motivo de esta disminución la detectamos en la fuerte reducción que se produjo en el gasto por intereses efectivos.

Como observamos, tanto la inversión bruta ha aumentado pero los pasivos financieros en Noia han disminuido con respecto al año anterior. En cambio en el municipio de Lousame, tanto la inversión bruta como los pasivos financieros han disminuido mucho.

En lo referente a los gastos corrientes, nos encontramos con que han disminuido de una manera general en 28.540,44 €. Si analizamos la bajada de gasto nos encontramos que Noia, ha aumentado su gasto mientras que Lousame lo ha disminuido. En grandes rasgos la tendencia con respecto al año anterior es muy parecida. Tanto los

gastos por remuneraciones como el gasto por compra de bienes y servicios siguen siendo excesivos.

Tabla 39: Presupuesto de gastos 2013.

	Presupuesto definitivo 2013		
	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
Cap I.Remuneracions	4.138.669,10	881.380,00	5.020.049,10
Cap. II Compras Corr. Bienes y serv.	2.852.509,34	590.119,00	3.442.628,34
Cap. III Intereses efectivos	31.498,82	47.961,00	79.459,82
Cap. IV Tranf corr. Concedidas	939.724,30	190.183,00	1.129.907,30
Cap. V Otros	0,00	0,00	0,00
Total gastos corrientes	7.962.401,56	1.709.643,00	9.672.044,56
Cap. VI Inversión bruta	2.303.710,98	760.314,00	3.064.024,98
Cap. VII Transf. Capit. Recibidas	69.600,00	0,00	69.600,00
Total gastos de capital	2.373.310,98	760.314,00	3.133.624,98
Cap. VIII Activos financieros	96.161,94	0,00	96.161,94
Cap.IX Pasivos financieros	973.608,33	164.594,00	1.138.202,33
Total gastos financieros	1.069.770,27	164.594,00	1.234.364,27
TOTAL GASTOS	11.405.482,81	2.634.551,00	14.040.033,81

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y las Administraciones Públicas.

a. Análisis de funcionamiento.

En este apartado analizaremos el ciclo de explotación, el funcionamiento, de los municipios con el fin de conocer el grado de eficacia que presentan y la relación que mantienen con los habitantes de los municipios objeto de estudio. Para poder realizar este análisis vamos a trabajar con los datos que nos proporciona la tabla 40.

Tabla 40: Análisis de funcionamiento.

2013	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
Ahorro bruto	1.267.641,14	307.026,00	1.574.667,14
Tasa de ahorro bruto	10,15%	11,65%	10,41%
Gastos de funcionamiento	6.991.178,44	1.471.499,00	8.462.677,44
Gastos de func. Per cápita	482,25	406,38	467,09
Ingresos de capital	1.435.334,80	0	1.435.334,80
Gastos de capital	1.069.770,27	164.594,00	1.234.364,27
Gasto Neto de Capital	365.564,53	-164.594,00	200.970,53
Ingresos propios	5.344.496,85	799.757,00	6.144.253,85
Presión fiscal Per cápita	368,66	220,87	339,12
Autonomía funcional	76,45%	54,35%	72,60%
Ingresos no financieros	12.488.969,10	2.634.551,00	15.123.520,10
Gastos no financieros	11.405.482,81	2.634.551,00	14.040.033,81
Deficit Público = INF - GNF	1.083.486,29	0	1.083.486,29

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y de las Administraciones Públicas.

El primer indicador que utilizamos es la tasa de ahorro bruto, la cual nos muestra la relación que existe entre el ahorro bruto y los ingresos totales de manera porcentual.

Este porcentaje que obtenemos nos indica que cantidad del total de ingresos podemos destinar a mejorar los servicios proporcionados por las entidades públicas con el fin de conseguir mayor ahorro y eficiencia en la gestión del mismo.

De primeras podemos pensar que un dato positivo en la tasa de ahorro es un indicador de buena gestión, pero es bueno siempre y cuando se sitúe por debajo del 5%, cosa que no sucede en nuestros municipios. Nuestras tasas se sitúan por encima del 10%, este dato nos lleva a pensar que se están infravalorando los recursos públicos de Noia como de Lousame (Rodríguez 2004a; Del Campo y Ferreiro, 2013).

En el supuesto caso de que tuviésemos una tasa de ahorro bruto negativo, nos indica que no se podrán hacer más inversiones sin ser financiados por entidades ajenas a la administración local, es decir, para invertir tendría que aumentar su deuda.

El siguiente indicador es el gasto de funcionamiento de casa municipio, este dato lo obtendremos de sumas los gastos por prestaciones y los gastos ocasionados por la compra de bienes y servicios, tal como hemos dicho anteriormente es un poco elevado. También podemos obtener el gasto per cápita de cada municipio y del municipio agregado, esta última cifra asciende a 467,09€ para el 2013. Otra manera de verla, los 467,09€ es la cantidad que el Ayuntamiento le devuelve a sus ciudadanos en forma de servicios a cambio de la presión fiscal a la que son sometidos. Entendemos por dicha presión fiscal la cantidad de ingresos que obtienen las entidades locales, en este caso, vía impuestos por habitante. Esta asciende a 339,12€ también para 2013, como podemos observar es inferior a la cantidad que recibe, por tanto podemos afirmar que se ven favorecidos los habitantes.

Lo referente a los ingresos y gastos de capital, Lousame presenta un gran déficit, puesto que tiene gastos pero cero ingresos, cuestión diferente es la de Noia, presenta gastos de capital, pero sus ingresos de capital son superiores, por ello hay un gasto neto de capital positivo, caso contrario el de Lousame, sin duda alguna ello es consecuencia del distinto tamaño municipal así como del grado de concentración de ambas poblaciones, más concentración → más inversión. "Toxosoutos" presentará también ganancias, puesto que los ingresos de capital son superiores a los gastos.

Respecto a la presión fiscal de los habitantes que residen en la extensión geográfica que estamos analizando, es bastante menos en Lousame que en Noia, exactamente 148€. Y tal como hemos mencionado anteriormente, los gastos de funcionamiento per cápita de ambos municipios son superiores a la presión fiscal.

En lo referente a la autonomía funcional, podemos afirmar que ambos municipios son totalmente dependientes de otras Administraciones, puesto que, solo pueden hacer frente al 54,35% del gasto en Lousame y del 76,45% de Noia mediante los ingresos propios que obtienen. Por último nos encontramos con los ingresos y gastos no financieros, estos nos muestran si hay Déficit Público o no, es decir, nos muestra la necesidad o la capacidad que presentan los municipios de Noia y Lousame para hacer frente al funcionamiento normal y gestión de los municipios.

En el caso de Lousame podemos observar como los ingresos y los gastos coinciden, mientras que en el caso de Noia la diferencia es de 1.083.486,29 €, siendo superior la cifra de ingresos. Este dato nos indica que ambos ayuntamientos presentan un análisis de funcionamiento favorable.

b. Análisis de financiación.

Mediante el análisis de financiación pretendemos conseguir que los datos de la siguiente tabla nos muestren tanto las debilidades como las fortalezas que presentan Noia y Lousame tomando como referente la capacidad de financiación que presentan, algo que de alguna manera condicionará el futuro financiero del municipio.

Tabla 41: Análisis de financiación.

2013	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
Financiación Propia	7.037.931,95	887.757,00	7.925.688,95
Financiación ajena	4.960.149,00	2.876.654,00	7.836.803,00
Ingresos futuros	-	-	-

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y de las Administraciones Públicas.

En primer lugar explicaremos como obtenemos tanto los datos de la financiación propia como de la ajena. La financiación propia es la que cada municipio es capaz de recolectar mediante impuestos directos, indirectos, tasas, enajenando inversiones, etc. Es decir, el dinero que obtiene de sus ciudadanos de manera directa. Mientras que la financiación ajena, tal como el nombre indica se obtiene de entidades externas a las administraciones locales aumentando la deuda, también nos muestra el grado de dependencia que presentan los municipios según el porcentaje de deuda que tengan.

La financiación propia de Noia asciende a 7.037.931,95 €, cifra que representa el 62,25% del total ingresos del municipio. En Lousame la financiación ajena es muy superior a la propia, alcanzando esta última sólo el 41,91% de los ingresos totales. Podemos afirmar que Lousame presenta una elevada cifra de deuda, por ello cabe suponer que es muy dependiente de otras administraciones. Si hablamos del municipio agregado, obtendremos que el 59 % de los ingresos tienen origen en la financiación propia, este dato es bastante bueno ya que nos muestra que, aun siendo dependiente de otras administraciones, más de la mitad de los gastos a los que tiene que hacer frente el municipio son sufragados por el mismo sin ayudas externas. A continuación vamos a analizar los ratios financieros más relevantes en cualquier análisis de financiación.

Tabla 42: Ratios financieros más relevantes del análisis de financiación.

2013	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
Persión fiscal per cápita/Tranf. Per cápita recibidas	0,76	0,54	0,73
Imp. Directos/ Nº habitantes	212,25	124,08	194,63
Ingresos fiscales/Nº habitantes	368,66	220,87	339,12
Imp. directos/Ingresos Totales	0,25	0,17	0,23
Ingresos fiscales/Ingresos totales	0,43	0,30	0,41
Gastos de funcionamiento per cápita/ Presión fiscal per cápita	1,31	1,84	1,38

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y de las Administraciones Públicas.

El primer indicador nos muestra la carga fiscal a la que están sometidos los habitantes de ambos municipios respecto al gasto de funcionamiento per cápita. Este ratio debería sobrepasar la unidad para que la gestión municipal fuese óptima. En nuestros municipios podemos ver que ninguno de los dos por separado alcanza la unidad y en la agregación está próximo al igual que Noia pero no llega.

Ahora vamos a analizar el porcentaje de los ingresos totales que tiene origen en la recaudación por impuestos directos. Cada habitante del nuevo municipio agregado tendrá una carga fiscal de 339,12 €, es decir tendrá que pagar esa cantidad de impuesto. De dicha cantidad solo el 23%, es decir pagará en concepto de Impuestos Directos 78 € solamente. Más alarmante es la situación de Lousame en la actualidad, tan solo paga de impuestos directos 37,55 €.

El último ratio no se desvía para nada de ineficaz gestión municipal, este ratio cuanto mayor sea mayor es la ineficacia municipal. Ninguno de los dos municipios sobrepasa los dos puntos porcentuales, pero Lousame está muy cerca, y Noia tampoco presenta una situación muy alentadora.

c. Análisis de redistribución.

Este apartado nos mostrará la posición que tienen los municipios que estamos estudiando respecto al exterior y de sus habitantes mediante políticas redistributivas. De los indicadores de redistribución anteriores podemos sacar varias conclusiones, las transferencias recibidas es mucho mayor a las concedidas esto nos indica que cada habitante del municipio agregado recibe 66,21 € de otras administraciones y 432,54 € de la entidad local propia.

Tabla 43: Análisis de redistribución.

2013	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
Transferencias recibidas	4.960.149,00	2.876.654,00	7.836.803,00
Transferencias concedidas	1.009.324,30	190.183,00	1.199.507,30
T. recibidas / Nº habitantes	342,15	794,44	432,54
T. concedidas / Nº habitantes	69,62	52,52	66,21
Tranf. Recibidas/ Tranf. Recibidas	4,91	15,13	6,53

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y de las Administraciones Públicas.

Para terminar, el último indicador nos muestra la posición de municipio, las administraciones locales que estamos estudiando claramente son subsidiarias. Hacemos una afirmación tan rotunda puesto que una entidad local es solidaria cuando el ratio Transf. Recibidas/ Tranf. Concedidas es menor que la unidad.

Llegamos a la conclusión de que es necesario ganar extensión pero también en capacidad económica para que la situación mejore.

d. Endeudamiento.

En cuanto al volumen de deuda en nuestros municipios es muy pequeño, por tanto, el grado de endeudamiento será bajo, además de eso, en la tabla 44 podemos observar

que el Coeficiente de redistribución es mayor a la unidad, por tanto, podemos afirmar que el nuevo municipio creado es un subsidiario.

Tabla 44: Análisis de endeudamiento.

	Noia	Lousame	Nuevo Municipio
Carga Financiera	1.005.107,15	212.555,00	1.217.662,15
Carga Financiera/ Ingresos propios	0,19	0,27	0,20
Carga Financiera/ Ingresos no financieros	0,08	0,08	0,08
Índice de endeudamiento	8%	8%	8%
Coeficiente de redistribución	4,91	15,13	6,53

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y de las Administraciones Públicas.

II. Simulación de la situación presupuestaria del Nuevo Municipio.

En este apartado llevaremos a cabo una simulación con la finalidad de analizar los efectos presupuestarios que podrían aparecer derivados de la reestructuración municipal mediante la fusión de los municipios.

A la hora de proyectar los tres modelos establecidos hemos dirigido nuestro estudio hacia las operaciones de carácter corriente (ingresos y gastos). Tanto los ingresos como los gastos corrientes son los únicos valores que nos permiten analizar de manera óptima los efectos de la fusión municipal. A mayores también se ha utilizado la media presupuestaria de los dos últimos ejercicios y la liquidación municipal.

En el apartado anterior hemos analizado la situación presupuestaria actual de ambos municipios, haciendo hincapié en su funcionamiento. En base a eso, analizamos las consecuencias financieras derivadas de la fusión de Noia y Lousame. Vamos a resaltar aquellos capítulos en los que necesitarían una nueva estructura presupuestaria tal como sucede en los capítulos I, II, III y IV de los ingresos y I y II de gastos.

Hay que mencionar que, tal como hemos visto, el Nuevo Municipio resultante de la fusión de Noia y Lousame, supone una traslación a un nivel superior de población. Lousame de manera individual no alcanza los 5.000 habitantes, pero mediante la fusión con Noia optendríamos un nuevo municipio de más de 10.000 habitantes, concretamente 18.084 habitantes en 2014.

Vamos a analizar los llamados Modelos I, II y III, los cuales se elaboran en base a datos nacionales, autonómicos y provinciales correspondientes a aquellos Ayuntamientos con características similares en términos de población a la estructura presupuestaria a nuestro Nuevo municipio resultante de la fusión Noia-Lousame. Por ello, vamos a tomar como referente en los Modelos aquellos municipios entre 10.000 y 20.000 habitantes.

En los Modelos se recogen tanto ingresos como gastos corrientes, en cuanto a los ingresos, hemos detectado, en las simulaciones llevadas a cabo, efectos directos derivados de dos cosas: el aumento de los ingresos por prestación de servicios (cuando

mayor sea el tamaño del municipio, mayor será la prestación de servicios), recogido en el capítulo III. Por otro parte está el aumento de los ingresos obtenidos del capítulo IV-Transferencias corrientes recibidas. Este capítulo recibe ingresos en base a las participaciones en los ingresos del Estado y de la Comunidad Autónoma.

En cuanto a los gastos corrientes, los únicos cambios que encontramos son los que están relacionados con el aumento de los ingresos corrientes. A mayores, se verán también modificados aquellos gastos relacionados con la variación del número de cargos políticos. Una vez conocidas las variaciones existentes podremos, también, calcular mediante la diferencia entre los ingresos y gastos corrientes, el ahorro bruto para cada caso.

La fusión de Noia y Lousame, también supondrá efectos indirectos de difícil cuantificación, pero que a la hora de analizar el crecimiento del Nuevo Municipio es importante, y representan un crecimiento sobre los resultados obtenidos. Entre estos efectos, destacan los siguientes:

- Aumento de la recaudación de los ingresos fiscales mediante los impuestos sobre bienes inmuebles, el impuesto de la construcción, instalaciones y por el impuesto sobre las actividades económicas.
- Si se aumentan las prestaciones de servicios, tanto en diversidad como en amplitud, se traduce en un aumento de los ingresos mediante las tasas públicas.
- Por parte de Lousame, también supondrá un aumento de financiación por nuevas vías. Para acceder a algunos tipos de financiación es muy importante el tamaño del municipio. Mediante la fusión, presenta un mayor número de población por ello podrán conseguir mayor financiación.
- Por último la mayor participación tanto en los ingresos del Estado como de la Comunidad Autónoma.

Antes de empezar a analizar cada uno de los tres Modelos diferentes que hay, la siguiente tabla nos muestra la situación presupuestaria actual que mostraría el Nuevo Municipio.

Tabla 45: Modelo vigente del Nuevo Municipio.

Modelo actual del Nuevo Municipio		
Ingresos corrientes	Importe en €	% sobre el total
Cap. I Impuestos directos	3.526.227,02	31,35%
Cap. II Impuestos indirectos	279.000,00	2,48%
Cap. III Tasas y otros ingresos	2.303.409,22	20,48%
Cap. IV Transferencias corrientes recibidas	5.102.457,85	45,37%
Cap. V Ingresos patrimoniales	35.617,61	0,32%
Total Ingresos Corrientes	11.246.711,70	100%
Gastos Corrientes	Importe en €	% sobre el total
Cap. I Gastos de personal	5.020.049,10	58,77%
Cap. II Compras corrientes bienes y servicios	3.442.628,34	40,30%
Cap. III Intereses efectivos	79.459,82	0,93%
Cap. IV Transferencias corrientes concedidas	0,00	0,00%
Total gastos corrientes	8.542.137,26	100%
Ahorro bruto	2.704.574,44	-

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y de las Administraciones Públicas.

A. Modelo I.

En el primer Modelo, vamos a extrapolar los datos correspondientes a todos aquellos municipios nacionales comprendidos entre 5.001 y 20.000 habitantes. De esta manera obtenemos la siguiente tabla:

Tabla 46: Modelo I: Municipios de España 5.001-20.000 hab.

Modelo I: Municipios de España 5.001-20.000 hab.		
Ingresos corrientes	Importe en €	% sobre el total
Cap. I Impuestos directos	3.179.631,00	44,36%
Cap. II Impuestos indirectos	91.340,00	1,27%
Cap. III Tasas y otros ingresos	1.420.127,00	19,81%
Cap. IV Transferencias corrientes recibidas	2.321.743,00	32,39%
Cap. V Ingresos patrimoniales	154.528,00	2,16%
Total Ingresos Corrientes	7.167.369,00	100,00%
Gastos Corrientes	Importe en €	% sobre el total
Cap. I Gastos de personal	2.796.252,00	48,25%
Cap. II Compras corrientes bienes y servicios	2.422.619,00	41,80%
Cap. III Intereses efectivos	185.185,00	3,20%
Cap. IV Transferencias corrientes concedidas	391.143,00	6,75%
Total gastos corrientes	5.795.199,00	100,00%
Ahorro bruto	1.372.170,00	-

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y de las Administraciones Públicas.

La conclusión a la que se llega luego de analizar, de manera genérica, la tabla, obtenemos un dato muy positivo. El ahorro bruto supera el millón de euros además de de cierto crecimiento en términos de autonomía financiera.

Pero si analizamos más detenidamente la tabla, la situación es prácticamente irreal, existen diferencias estructurales territoriales además de que nuestro municipio agregado

se situaría en la parte más cercana a los 20.000 habitantes, situación muy diferente respecto a los municipios que están más próximos a los 5.001 habitantes.

B. Modelo II

En el modelo II seguiremos el método de la extrapolación de datos de los municipios de Galicia comprendidos entre 5.001 y 20.000 habitantes.

Tabla 47: Modelo II: Municipios de Galicia 5.001-20.000 hab.

Modelo II: Municipios de Galicia 5.001-20.000 hab.		
Ingresos corrientes	Importe en €	% sobre el total
Cap. I Impuestos directos	204.902,00	35,54%
Cap. II Impuestos indirectos	5.329,00	0,92%
Cap. III Tasas y otros ingresos	113.514,00	19,69%
Cap. IV Transferencias corrientes recibidas	247.528,00	42,94%
Cap. V Ingresos patrimoniales	5.225,00	0,91%
Total Ingresos Corrientes	576.498,00	100,00%
Gastos Corrientes	Importe en €	% sobre el total
Cap. I Gastos de personal	214.050,00	43,80%
Cap. II Compras corrientes bienes y servicios	241.966,00	49,52%
Cap. III Intereses efectivos	9.502,00	1,94%
Cap. IV Transferencias corrientes concedidas	23.144,00	4,74%
Total gastos corrientes	488.662,00	100,00%
Ahorro bruto	87.836,00	-

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y de las Administraciones Públicas.

De nuevo obtenemos cifras positivas de ahorro bruto, pero tal como vemos, una cifra más moderada. La independencia financiera también alcanza valores positivos, aunque ese efecto positivo es provocado en gran medida a la disminución del gasto de funcionamiento, es decir, la ganancia que obtenemos es más relevante en términos de eficiencia en lo referente a la financiación.

De los tres rangos de población existentes, el analizado es el más similar a la estructura comarcal. Galicia es una comunidad caracterizada por un predominante ámbito rural de la mayoría de sus municipios, esta realidad limita la concentración de población que las siete ciudades más importantes de Galicia ejercen. El Nuevo Municipio formado por Noia y Lousame es predominantemente rural y su población está dispersa.

C. Modelo III

En el tercer modelo extrapolamos los datos del total de municipios de la provincia de A Coruña.

De nuevo el resultado obtenido es positivo en términos de ingresos, si bien analizamos la cifra, también, positiva del ahorro bruto es debido en gran medida a una eficiencia en cuanto al gasto de funcionamiento, en especial en el gasto de personal con una reducción considerable del nuevo municipio con relación a ambos por separado.

Tabla 48: Modelo III: Municipios de A Coruña

Modelo III: Municipios de A Coruña		
Ingresos corrientes	Importe en €	% sobre el total
Cap. I Impuestos directos	306.914,00	38,48%
Cap. II Impuestos indirectos	16.629,00	2,08%
Cap. III Tasas y otros ingresos	137.464,00	17,24%
Cap. IV Transferencias corrientes recibidas	325.816,00	40,85%
Cap. V Ingresos patrimoniales	10.736,00	1,35%
Total Ingresos Corrientes	797.559,00	100,00%
Gastos Corrientes	Importe en €	% sobre el total
Cap. I Gastos de personal	280.631,00	41,71%
Cap. II Compras corrientes bienes y servicios	333.365,00	49,55%
Cap. III Intereses efectivos	10.222,00	1,52%
Cap. IV Transferencias corrientes concedidas	48.559,00	7,22%
Total gastos corrientes	672.777,00	100,00%
Ahorro bruto	124.782,00	-

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y de las Administraciones Públicas.

La situación que nos plasma la tabla anterior vuelve a alejarse de la realidad territorial que analizamos, puesto que la provincia de A Coruña es la más urbana de toda la Comunidad Autónoma. Tanto la influencia de las tres grandes ciudades de la provincia, A Coruña, Santiago y Ferrol, como las áreas de influencia directa, se aleja mucho de la realidad del Nuevo Municipio agregado tanto en el ámbito socio-productivo como demográfico.

Una vez analizados los tres modelos, es el momento de hacer una comparativa y extraer conclusiones:

Tabla 49: Comparativa de los Modelos analizados.

Comparativa de los Modelos analizados			
	Ingresos corrientes	Gastos corrientes	Ahorro bruto
Nuevo Municipio	11.246.711,70	8.542.137,26	2.704.574,44
Modelo I	7.167.369,00	5.795.199,00	1.372.170
Modelo II	576.498,00	488.662,00	87.836
Modelo III	797.559,00	672.777,00	124.782
Media de Modelos	2.847.142,00	2.318.879,33	457.390

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y de las Administraciones Públicas.

De nuevo el resultado es un aumento de los recursos y una superior prestación de servicios correspondientes a un municipio próximo a los 20.000 habitantes, concretamente 18.152 habitantes. En lo referente a una mayor prestación de servicios sería sostenible a largo plazo para este tipo de municipios de entre 5.001 y 20.000 habitantes puesto que el ahorro bruto del propio municipio resultante presenta una cifra positiva.

Sin embargo hay que aclarar que el modelo se asienta en datos de los propios Ayuntamientos por tanto las conclusiones obtenidas podrían estar cerca de la realidad.

III. Análisis teórico de los modelos.

a. Ingresos corrientes en clave territorial: modelos I, II y III.

El método que seguimos en los tres modelos se basa en la comparativa de los diferentes capítulos de ingresos y gastos corrientes en términos de euros por habitante entre la agrupación municipal que proponemos, Noia- Lousame, y la media que facilita el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas de ambos Ayuntamientos situados situados a nivel, provincial, autonómico y nacional en el tramo de población comprendido entre los 5.001 y 20.000 habitantes.

Empezamos con los ingresos corrientes, y los datos obtenidos a partir de los mismos son considerablemente inferiores a los que obtenemos con los datos de la agregación municipal que estamos estudiando. De manera más detallada podemos decir que el modelo I, o el nacional es el que más se acerca, concretamente con 7.167.369 euros frente a los 11.246.711,70 euros de la Nuevo Municipios obtenido de la fusión Noia-Lousame. En los otros dos modelos la diferencia es mucho mayor respecto a los datos para nuestro municipio agregado.

En relación a esto último debemos aclarar que los datos que usamos del Nuevo Municipio Noia-Lousame, son datos que resultan de sumar las cifras correspondientes de ambos Ayuntamientos no homogéneos. Por otro lado, un gran número de Ayuntamientos que pertenecen al rango de población analizado, 5.001-20.000 habitantes, han experimentado un período de expansión o bien se encuentran dentro del mismo. Este hecho incide en la capacidad fiscal directamente, como sucede con el impuesto sobre Bienes inmuebles, el Impuesto sobre Actividades Económicas y las nuevas o superiores tasas debido al incremento de la prestación de servicios.

En cuanto a las características de los Ayuntamientos analizados son muy similares, ambos de carácter rural y no vinculados a ningún núcleo urbano, por tanto, no están creciendo. Esto ya lo hemos analizado en el estudio demográfico con una dinámica descendente, hecho que tiene una clara y directa influencia sobre los presupuestos.

b. Impuestos directos e indirectos.

Centrándonos en el primer capítulo, impuestos directos, las diferencias entre los modelos es muy destacable. En los tres modelos la cifra que alcanzan los impuestos directos es mucho menor a la obtenida en el Nuevo Municipio de estudio. En todos los modelos la cantidad es inferior siendo más inferior la del segundo modelo, con un 94,19% de reducción, el tercer modelo tiene un 91,29% menos, mientras que el modelo I solo se reduce un 9,82%. Dichos porcentajes son en relación a los datos del municipio agregado Noia-Lousame.

Por el contrario, la imposición indirecta presenta una recaudación en los tres modelos en decrecimiento. Tal como sucedía con los impuestos directos, con los indirectos también caen, respectivamente, un -67,26%, -98,09% y un -94,04%. Por tanto, la conclusión obtenida es que este capítulo está básicamente integrado por el

impuesto sobre las construcciones, instalaciones y obras, del cual poco podemos decir más allá de la brusca caída que experimenta en todos los ámbitos territoriales.

c. Tasas y otros ingresos.

Si volvemos a comparar los datos obtenidos del municipio agregado y las cifras correspondientes a los tres ámbitos territoriales empleados como referencia, llegamos a la conclusión de que es positiva a favor del Nuevo Municipio, 38,34%, 95,07% y un 94,03% respectivo a cada modelo. Esta situación refleja un conjunto de factores que se encuentran estrechamente ligados a la población residente:

- Las tasas son un ingreso directamente ligado al establecimiento de nuevos servicios, cuando mayor número de población presente un Ayuntamiento, mayores serán las prestaciones de servicios. Por ello, cabe suponer que en aquellos Ayuntamientos con menor número de población, la recaudación en el subcapítulo de las tasas y precios públicos también será menor.

- la dispersión de la población es destacable en cualquier Ayuntamiento de Galicia, este factor obliga a que muchos servicios que debería prestar las ordenaciones municipales, sean proporcionados por administraciones superiores como son la diputación o la Comunidad Autónoma. Por tanto, si el servicio no es prestado a los ciudadanos por el Ayuntamiento, la recaudación obtenida no incidirá en los presupuestos del mismo.

- Por el contrario, si el servicio es prestado por el propio Ayuntamiento en un municipio de máxima dispersión de la población, el coste de poder ofrecer dicho servicio se disparará.

- Nuestro nuevo municipio presta un número sustancialmente menor de servicios públicos con respecto a otros municipios del mismo rango, tanto en el caso nacional como provincial.

d. Transferencias corrientes recibidas.

El volumen de transferencias recibidas manifiesta una reducción en los tres modelos con respecto al volumen que se obtiene del resultado de agregar dicha fuente de ingresos de Noia y Lousame.

Esto lo provocan dos factores, el primero deriva del sistema de comparación empleado, hace que al aumentar otras partidas de ingresos corrientes aquellas que lo hacen en menor proporción vana reducir su importe. En segundo lugar, el importe de las transferencias percibidas varía según los efectos del incremento de la población.

El siguiente cuadro, resume todo lo explicado anteriormente:

Tabla 50: Ingresos relevantes en los Modelos analizados.

	Imp. Directos	Imp. Indirectos	Tasas	Tranf. corrientes recibidas
Nuevo Municipio	3.526.227,02	279.000,00	2.303.409,22	5.102.457,85
Modelo I	3.179.631,00	91.340,00	1.420.127,00	2.321.743,00
Modelo II	204.902,00	5.329,00	113.514,00	247.528,00
Modelo III	306.914,00	16.629,00	137.464,00	325.816,00

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y de las Administraciones Públicas.

e. Gastos corrientes en clave territorial: modelos I, II y III.

Los gastos corrientes han seguido exactamente la misma metodología que en los ingresos corrientes, es decir, la proyección de los gastos corrientes correspondientes a los Ayuntamientos de España, Galicia y la provincia de A Coruña correspondientes al tramo de población entre los 5.001 y 20.000 habitantes.

Las únicas partidas que destacan son las del gasto de personal y gastos corrientes en compras de bienes y servicios, ambas partidas integran los llamados gastos de funcionamiento. Los gastos de funcionamiento destacan debido a que son los únicos capaces de modificar el grado de eficiencia en la gestión de la actividad pública.

En la tabla 51 vemos la comparativa de las cifras del Nuevo Municipio respecto a los tres modelos utilizados:

Tabla 51: Gastos corrientes relevantes en los Modelos analizados.

	Gastos de personal	Compras corrientes
Nuevo Municipio	5.020.049,10	3.442.628,34
Modelo I	2.796.252,00	2.422.619,00
Modelo II	214.050,00	241.966,00
Modelo III	280.631,00	333.365,00

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y de las Administraciones Públicas.

Concluimos que las cifras de los tres modelos son inferiores a las del nuevo municipio, cayendo un 44,29%, 95,73% y un 94,41% respectivamente. Si los datos obtenidos los aplicamos de manera per-cápita se traduce en una significativa reducción del gasto de funcionamiento en base a los siguientes factores:

- Reducción porcentual del gasto en altos cargos políticos sobre el total de gastos corrientes.
- Reducción del peso porcentual del gasto en personal laboral temporal.
- Una mayor necesidad de gasto en personal funcionario, que facilite una mayor estabilidad de la nueva estructura municipal, ya que contará con una mayor dotación de servicios permanentes.
- Aumento global de la capacidad del gasto a partir del ahorro obtenido por la reducción del personal político principalmente.

- Una superior capacidad de negociación en la contratación de los servicios públicos derivada del incremento de población alcanzado, lo que se traducirá en nuevas alternativas de financiación.

- La consecuencia de nuevas vías de financiación junto a la eficiencia en la gestión del gasto de funcionamiento per-cápita se traduce en un mayor equilibrio en cuanto a los gastos en bienes corrientes y de servicios necesarios.

IV. Conclusiones del análisis teórico de los modelos.

Una vez analizados los resultados podemos decir, que en términos financieros y como criterio general, la situación de la agregación municipal Noia- Lousame es positiva y eficiente.

Partimos de un alto estado de dependencia financiera y alcanzamos una estructura de ingresos donde el peso de los ingresos propios crece en todos los casos. Sin embargo no todo es positivo, el primer modelo contempla una estructura más ajustada al entorno: rural y de bajo dinamismo socio-productivo unido a la pérdida de población que presentamos.

Conclusiones.

A lo largo de este trabajo hemos analizado aspectos importantes a la hora de proceder a la agregación municipal: la situación geográfica, la población, la estructura sociodemográfica, los servicios públicos y los presupuestos.

Consideramos que la fusión municipal es necesaria y se debe llevar a cabo, pero al mismo tiempo, somos conscientes de que la realidad social y especialmente la política hace que la correcta integración de municipios no sea tarea sencilla. Un claro ejemplo de fusión en la actualidad es la de Oza-Cesuras, el cual si bien y al igual que nuestro caso presentaba unas condiciones de partida idóneas (buena relación entre ambos Ayuntamientos, distancias reducidas, movimientos de personas habituales), la resistencia social y política redujo buena parte de las economías de escala previstas con la integración.

En el inicio del trabajo nuestro objetivo principal es la eficiencia del gasto público y la mejora de los servicios públicos proporcionados, pero una vez analizada la población de los municipios Noia-Lousame existen claros indicios de que el objetivo prioritario actual es la modificación de su estructura, con el fin de poder garantizar a largo plazo su viabilidad. Ambos municipios presentan una población envejecida y en progresión (tal y como pudimos ver a través de la proyección realizada), que junto con los movimientos migratorios, provocan que el reemplazo generacional no sea posible.

La demografía de un municipio es uno de los factores básicos y más importantes, por ello, si nos basamos en los datos que nuestro análisis demográfico nos reporta, creemos que la fusión es necesaria y debe ser utilizada para captar población y si no es posible cuando menos asentar la que hoy existe, evitando la emigración de los jóvenes que se van en busca de oportunidades laborales.

La base socioeconómica es otro pilar a la hora de garantizar la sostenibilidad del “Nuevo Municipio”, la población no aumentará si la actividad económica no se hace fuerte y así ofrecer más puestos de trabajo, fortaleza a su vez intrínsecamente ligada al tamaño administrativo (servicios públicos, concentración económica y urbanismo) y poblacional de referencia. Se podrían aplicar incentivos para conseguir un mayor número de empresas en el polígono industrial existente.

Los servicios públicos es el tema que más atención reclama por parte de los ciudadanos cuando hablamos de agregar municipios, ya que hay muchos aspectos mejorables. Los servicios básicos presentan un gran déficit, en el “Nuevo Municipio” tanto el alcantarillado, como el agua potable o incluso la recogida selectiva de residuos,

no abastecen a la totalidad de las viviendas, es por ello que la reestructuración que implica la fusión planteada debe conllevar un ajuste al alza tanto en número como en localización de los servicios básicos de infraestructura y medio ambiente.

Por ello, y teniendo en cuenta los aspectos enunciados, consideramos la fusión de ambos municipios no solamente factible, sino incluso imprescindible si queremos aprovechar las economías escalas y de recursos que reportaría la integración para el conjunto de los ciudadanos, y en especial los que recaerían en la parte de Lousame dado su estancamiento en una situación más ruralizada que en el caso de Noia. Este hecho supone que los habitantes de Lousame se vean beneficiados de los mejores servicios y la mayor calidad de los mismos que poseen sus vecinos del territorio Noyés, la fusión debe ser vista como un factor de compensación interterritorial.

Hecha la integración, se alcanza una población superior a los 18.000 habitantes y una superficie que alcanzaría los 130 km²; ambos factores traerán consigo una mayor densidad poblacional, una capacidad de urbanidad mayor y un notable aumento de la demanda interna. Se conseguiría además un aumento del número de contribuyentes gracias al crecimiento poblacional de personas en edad activa, de manera que se podría paliar el gasto derivado de una población meramente envejecida.

Asimismo, sería posible asumir unas políticas socioeconómicas más efectivas, como ayudas para la adquisición de viviendas sociales para rentas bajas, fomentar la natalidad a través de incentivos económicos y sociales y potenciar el emprendimiento gracias a ayudas para la compra de terrenos industriales en el polígono industrial y a incentivos a la contratación de trabajadores residentes y empadronados en el “Nuevo Municipio”. Así y a consecuencia de ese aumento de las oportunidades laborales cabe pensar en nuevas consecuencias positivas: el potenciamiento en el acceso a la vivienda, frenando así el crecimiento del desempleo y el decrecimiento de la población.

Pero uno de los pilares fundamentales de esta fusión es la mejora de los servicios públicos y de la Administración Local, que gracias a la unificación y a la dimensión poblacional alcanzada, clarificará las competencias municipales evitando duplicidades, aumentando de esta forma el control financiero y presupuestario del municipio, beneficiándose la población de una mejora sustancial de los servicios básico.

En el análisis presupuestario hemos descubierto que ambos municipios por separado son dependientes de otras Administraciones, carecen de toda autonomía funcional y financiera. Es por ello que, el color de la fuerza política que gobierna el municipio es algo a tener en cuenta. Siguen funcionando gracias a las transferencias recibidas y en segundo lugar a los escasos ingresos propios que generan. Estructura financiera que si no es modificada de forma sustancial puede llegar a hacer que la propia fusión sea insuficiente en un intervalo temporal del medio plazo (diez años).

El hecho de que los municipios estudiados carezcan de deuda facilita su fusión (cumplimiento de criterio legal), además de presentar una mayor capacidad financiera para poder afrontar nuevos proyectos que permitan crecer.

Concluimos por tanto, que la fusión Noia-Lousame es necesaria, ambos municipios se encuentran en una situación difícil que de no tomar una solución se seguirá agravando a lo largo de los años hasta hacerlo insostenible. Para evitar tal efecto proponemos la citada fusión y fomentar con mayor fuerza la actividad económica para captar población y poder garantizar el correcto funcionamiento económico de la Administración Local a largo plazo.

Bibliografía

A. Corbacho, X., Monasterio Escudero, C. y Suárez Pandiello, J. (1998). *Déficit y Endeudamiento en las Haciendas Territoriales Españolas*. Santiago de Compostela. Serie Economía y Territorio, Fundación CaixaGalicia.

Ayuntamiento de Lousame. Página web oficial: <<http://concellodelousame.com/>>

Ayuntamiento de Noia. Página web oficial: <<http://www.noia.es/>>

Boletín Oficial del Estado. (3/4/1985). Ley 7/1985, de 2 de Abril. Reguladora de las Bases del Régimen Local, pp. 8945-8963.

Boletín Oficial del Estado. (30/12/2013). Ley 27/2013, de 27 de Diciembre. De racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, pp. 10643-10647.

Del Campo Villares, M. O. y Ferreiro Seoane, F.J. (2012). *De la Administración a la Gestión de los Servicios Públicos*. Santiago de Compostela: Escola Galega de Administración Pública.

Del Campo Villares, M. O. (2014). La Reforma de la Administración Local: una aproximación práctica al caso español. *Revista de Pensamiento Político y Social*, Criterios Res Pública Fulget, 13. 89-119.

Hernández Borge, J. (1992). *Óns de galegos* (Ed non venal ed.). Santiago de Compostela: Editorial Compostela.

I.G.E. Banco de datos Municipal. Recuperado de <http://ige.eu/igebdt/esq.jsp?paxina=000&c=-1&ruta=index_bdtm.jsp>

I.G.E Instituto Galego de Estadística. Definicións. <<http://www.ige.eu/igebdt/esq.jsp?paxina=002&ruta=definiciones/defnum.jsp?idi=es&D=100;129;152;136;137;141;157;62;116;304;2;22;495;498;273;236;28;429;98;163;587;25;26;27;187;184;201;413;412;411;410>>

I.N.E. (2014). Metodología. Recuperado de <http://www.ine.es/nomen2/Methodologia.do?c=1&l1=Metodologia.do?c=1&l1=Metodologia.do?i1=EN&t1=English&a1=English&L=0&i1=ES&t1=Espa%F1ol&a1=Espa%F1ol&L=0>

I.N.E Instituto Nacional de Estadística. Mapa de población por secciones. Recuperado de <http://www.ine.es/censos2011/tablas/Informe.do?reqCode=mostrarMapa>

ón Caixa Galicia. (1996).

-

ón de galicia

ón Caixa Galicia.

Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas. (2013). Estadísticas. Presupuestos, Cuentas públicas y sistemas de financiación (MIHAP). Presupuestos de las Entidades Locales. Recuperado de <http://serviciosweb.meh.es/apps/EntidadesLocales/>

Paniagua Soto, F., & Navarro Pascual, R. (2010). *Hacienda pública*. Madrid: Pearson Educación.

Precedo Ledo, A., & Revilla Bonnin, A. (2001). *Los problemas demográficos en el cambio de siglo*. A Coruña: Instituto de Estudios Económicos de Galicia.

Pressat, R. (1983). *El Análisis Demográfico*. México D.F. Fondo de Cultura Económica.

Reques Velasco, P. (2006). *Geodemografía: Fundamentos conceptuales y metodológicos*. Santander: Servicio de Publicaciones de la Universidad de Cantabria.

Rodríguez, R. (Director) et al. (2004a): *Os Concellos Galegos para o século XXI. Análise dunha reestructuración do territorio e do goberno local*. Universidad de Santiago de Compostela. Volumen I.

Rodríguez, R; Nuñez, A; Seijas, M e Iglesias, M. (2004b). *Os Concellos Galegos para o século XXI. Un modelo aplicativo: o Concello de Deza ¿utopía e viabilidades?*. Universidad de Santiago de Compostela. Volumen II.

Trincado, P. (2008). *Guía turística '08 dos municipios de Galicia*. A Coruña: Bretema Comunicación.