

# **La expulsión de capital humano y su repercusión en la economía de Galicia: Consecuencias sobre el mercado de trabajo**

FEDERICO G. MARTÍN PALMERO  
Universidade da Coruña

## **INTRODUCCIÓN**

Las decisiones de las personas y sus entornos sobre la formación a recibir son fundamentales en las expectativas económicas de futuro. Por una parte, en forma de beneficio colectivo, de manera que la sociedad progrese y se desarrolle con una oferta de trabajo cualificada. Por otro lado, de forma individual: las ganancias esperadas en un futuro por los ciudadanos más formados deberían ser más altas comparativamente que las de las personas menos formadas y, consecuentemente, mayores las rentas esperadas en el posterior abandono del mercado de trabajo mediante los procesos de jubilación. Ni más ni menos, se trata de una decisión matemática en puridad económica: una persona decidirá formarse si los beneficios futuros esperados (a través de sus mayores ganancias futuras) compensan los costes directos de la formación (matrículas, libros, estancias y en general aquellos costes inherentes al proceso) y los indirectos o de oportunidad derivados de las ganancias que podrían obtenerse en un trabajo alternativo (obviamente menos cualificado) durante el período formativo.

En el presente trabajo se analiza someramente el mercado de trabajo en Galicia a través de una breve incursión en los aspectos referentes a la demanda y a la oferta del mismo para, a continuación, desarrollar más ampliamente los movimientos habidos en la mano de obra gallega más cualificada y profundizar en las razones de los mismos.

### EL MODELO DE DESARROLLO Y LA DEMANDA DE TRABAJO

Un somero análisis de algunas fuentes estadísticas permite una aproximación a posteriori al problema. En efecto, según se desprende del Cuadro 1, las pensiones medias (de carácter contributivo), en Galicia, son las más bajas de España. Si en 1994 la media alcanzaba los 304,2€ (un 85,5% de la media española), en 2008, la posición relativa de Galicia empeora notablemente pasando a una pensión media de 600,7€ lo que solamente representa el 83,7% de la media de la economía española, destacando así el aumento que otras comunidades españolas experimentan en ese período, como es el caso de Cataluña, Madrid, ó País Vasco.

CUADRO 1. PENSIONES CONTRIBUTIVAS DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL. SERIE 1994-2008. (DATOS POR CCAA)

	<b>1994</b>	<b>% S/Media</b>	<b>2008</b>	<b>% S/Media</b>
Andalucía	336,3	94,5	663,1	92,4
Aragón	362,9	102,0	744,0	103,6
Asturias (Principado de)	429,0	120,5	865,7	120,6
Baleares	322,0	90,5	651,2	90,7
Canarias	344,6	96,8	675,8	94,1
Cantabria	364,4	102,4	748,5	104,2
Castilla y León	346,8	97,4	696,1	96,9
Castilla-La Mancha	335,2	94,2	667,8	93,0
Cataluña	362,2	101,8	742,8	103,4
Comunidad Valenciana	326,9	91,8	658,9	91,8
Extremadura	319,3	89,7	611,8	85,2

	<b>1994</b>	<b>% S/Media</b>	<b>2008</b>	<b>% S/Media</b>
Galicia	304,2	85,5	600,7	83,7
Madrid (Comunidad de)	415,1	116,6	852,8	118,8
Murcia (Región de)	324,1	91,0	633,8	88,3
Navarra (Comunidad Foral de)	380,4	106,9	808,5	112,6
País Vasco	435,8	122,4	898,3	125,1
Rioja (La)	341,8	96,0	686,5	95,6
MEDIA	355,9	100,0	718,0	100,0

Fuente: Elaboración propia a partir de Ministerio de Trabajo: Boletín de Estadísticas Laborales.

Esta posición de extrema fragilidad, no es ni más ni menos que la consecuencia de un hecho incuestionable: tratándose de pensiones contributivas, una menor pensión es sinónimo de una base reguladora inferior y, en consecuencia, de menores salarios. Este hecho, que históricamente es definitorio de unas circunstancias muy singulares de la economía de Galicia, no se ha corregido en los últimos años, y no hay señales de una convergencia real con las demás comunidades españolas. En el Cuadro 2 se recoge la ganancia media anual por trabajador en el año 2007. Galicia es la tercera comunidad con inferior ganancia, solamente superada por Murcia y Canarias. En la situación opuesta aparecen como era de prever, entre otras, las comunidades del País Vasco, Madrid, Navarra, y Cataluña y en algunos casos la diferencia porcentual alcanza casi un 32% , por ejemplo, respecto a Madrid.

CUADRO 2. GANANCIA ANUAL MEDIA POR TRABAJADOR. RESULTADOS AÑO 2007.  
(DATOS POR CCAA)

	<b>€/Año</b>	<b>% S/Media</b>
Andalucía	17.987,3	88,21
Aragón	20.015,8	98,16
Asturias (Principado de)	20.623,8	101,14
Baleares	18.886,8	92,63
Canarias	17.189,1	84,30

	€/Año	% S/Media
Cantabria	18.697,6	91,70
Castilla y León	18.274,1	89,62
Castilla-La Mancha	17.908,6	87,83
Cataluña	21.998,1	107,88
Comunidad Valenciana	18.547,9	90,96
Extremadura	16.298,3	79,93
Galicia	17.603,5	86,33
Madrid (Comunidad de)	24.242,1	118,89
Murcia (Región de)	17.173,8	84,22
Navarra (Comunidad Foral de)	22.219,5	108,97
País Vasco	23.892,7	117,18
Rioja (La)	18.860,5	92,50
Total Nacional	20.390,4	100,00

Fuente: Elaboración propia a partir de INE. Encuesta de estructura salarial. Serie 2004-2007

Otro tanto de lo mismo sucede en lo que se refiere a los datos relativos al coste laboral por trabajador. En este caso, el coste medio en Galicia se sitúa en un 90,5% de la media española (Cuadro 3). Sin lugar a dudas un fenómeno que opera de forma muy importante en las decisiones de localización de empresas cuándo el componente mano de obra es fundamental en los procesos productivos<sup>1</sup> y que ya define, de por sí, alguna de las características de la demanda de trabajo en Galicia.

<sup>1</sup> Es significativo que páginas web en las que se promocionan las ventajas comparativas de la economía gallega definan como una de éstas el bajo coste salarial en la comunidad como es el caso del Instituto Gallego de Promoción Económica, Ministerio de Industria o BIC Galicia.

CUADRO 3. COSTE LABORAL POR TRABAJADOR. RESULTADOS CUARTO TRIMESTRE 2007.  
(DATOS POR CCAA)

	€/Mes	% S/Media
Andalucía	1.688,86	91,22
Aragón	1.862,39	100,59
Asturias (principado de)	1.831,20	98,90
Baleares	1.838,79	99,31
Canarias	1.527,28	82,49
Cantabria	1.736,10	93,77
Castilla y león	1.721,41	92,97
Castilla-la mancha	1.647,04	88,96
Cataluña	2.019,44	109,07
Comunidad Valenciana	1.630,99	88,09
Extremadura	1.504,23	81,24
Galicia	1.676,54	90,55
Madrid (comunidad de)	2.121,87	114,60
Murcia (región de)	1.646,66	88,94
Navarra (comunidad foral de)	2.038,55	110,10
País vasco	2.161,98	116,77
Rioja (la)	1.769,45	95,57
MEDIA	1.851,49	100,00

Fuente: Elaboración propia a partir de INE. Encuesta Trimestral de Coste Laboral.

No es menos significativa la evolución de la estructura del empleo en la comunidad gallega en los últimos años. En el Cuadro 4 se han combinado los porcentajes de empleo sectoriales para la Europa de los 15 y Galicia y su evolución desde 1999 hasta 2007. Puede apreciarse, ya en el año de inicio, que la economía gallega presentaba un extraordinario peso en la mano de obra en el sector Primario, muy bajo en la Industria y en el sector Servicios, apreciándose ya un alto grado de empleo en el sector de la Construcción. En 2007, se produce un descenso muy importante en la Agricultura, fruto del abandono de las explotaciones agrarias, un descenso en el sector Secundario y, lo que es más importante -y no cabe duda de una premonición de la crisis actual-, un auge del empleo en la Construcción -que pasa a representar un 12,52% del total- y una tendencia a la “terciarización” de la economía gallega, cuyo

empleo pasa a la cifra del 64,09%. La evolución que se produce en estos dos sectores, conlleva un cierto paralelismo con la economía española.

CUADRO 4. DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LA POBLACIÓN ACTIVA. DATOS POR PAÍSES UE Y GALICIA. (PORCENTAJES)

	1999				2007			
	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios
Bélgica	1,98	19,83	6,81	71,38	1,74	22,85	6,45	68,96
Alemania	2,87	25,11	8,72	63,30	2,11	27,97	6,21	63,72
Austria	6,19	21,54	8,78	63,48	5,31	25,21	7,55	61,93
Dinamarca	3,26	19,66	6,84	70,24	2,78	21,70	6,51	69,01
<i>España</i>	<i>7,14</i>	<i>20,14</i>	<i>10,70</i>	<i>62,02</i>	<i>4,01</i>	<i>25,85</i>	<i>11,70</i>	<i>58,44</i>
Finlandia	6,29	21,29	6,51	65,91	4,24	24,04	6,53	65,19
Francia	4,24	19,88	6,42	69,46	3,22	21,78	6,43	68,58
Galicia	17,27	15,27	10,33	57,13	8,96	14,43	12,52	64,09
Grecia	17,92	15,78	7,07	59,23	10,60	20,70	8,05	60,65
Irlanda	8,64	19,36	8,94	63,05	4,90	24,03	11,77	59,30
Italia	5,48	25,01	7,61	61,89	3,67	27,82	7,77	60,75
Luxemburgo	1,94	13,06	8,95	76,05	1,68	15,61	7,73	74,98
Países Bajos	3,21	15,92	6,40	74,46	2,95	18,86	5,90	72,28
Portugal	12,66	23,46	10,95	52,93	10,48	27,49	9,94	52,09
Reino Unido	1,56	18,85	6,98	72,61	1,26	20,42	7,56	70,76
Suecia	3,00	19,53	5,47	72,01	2,12	20,35	6,01	71,53

Fuente: Elaboración propia a partir de INE. Encuesta de la fuerza de trabajo en la UE y EPA, varios años.

En el Cuadro 5 se recoge la evolución de la estructura del empleo en Galicia, por sectores, desde 1995 a 2008. En el primero de estos años, el sector agrícola daba empleo a 221.032 personas (22,12% del total). Se aprecia un importante impulso en la Construcción que ya ocupa a 100.927 personas y más de 535.000 personas que trabajaban en Servicios (53,62%). La evolución hasta 2008 es espectacular: la población activa crece en 274.187 personas. Los más de 111.000 puestos de trabajo perdidos en la Agricultura se compensan con los incrementos habidos en el sector Industrial (40.332 empleos), Construcción (48.909) y, sobre todo, Servicios (298.246). Merece este último sector una especial reflexión.

CUADRO 5. ESTRUCTURA DEL EMPLEO EN GALICIA. DATOS POR SECTORES, EN 1995 Y 1998

	1995	%	2008	%	Variación	%
Agricultura, ganadería y pesca	221.032	22,12	109.288	8,58	-111.744	-50,56
Energía	11.893	1,19	10.336	0,81	-1.557	-13,09
Industria	129.650	12,97	169.983	13,35	40.333	31,11
Construcción	100.927	10,10	149.836	11,77	48.909	48,46
Servicios	535.751	53,62	833.997	65,49	298.246	55,67
Total	999.253	100	1.273.440	100	274.187	27,44

Fuente: Elaboración propia a partir de IGE: Contas Económicas. Serie 1995-2008.

Por otro lado, resulta evidente que las economías más desarrolladas han tendido, en los últimos años, a terciarizarse. Las razones son varias: un mayor peso de la actividad del sector público (sanidad, educación, servicios sociales, etc.) y, sobre todo, una mayor tendencia a la demanda por parte de los otros sectores de servicios avanzados (consultoría, diseño, formación, marketing, etc.). En consecuencia, en general, el proceso de incremento de la actividad en el sector terciario se debe sobremarera a la oferta de servicios avanzados por parte de las empresas. Esta evolución no tiene lugar en Galicia. La mera observación del Cuadro 6 no deja lugar a dudas: entre 1995 y 2006 se produce un incremento del 46,50% del empleo en este sector. Si bien es cierto que el empleo en el sector público aumenta en casi 48.000 personas, se crean más de 200.000 puestos de trabajo en el resto de los subsectores.

CUADRO 6. ESTRUCTURA DEL EMPLEO EN GALICIA EN EL SECTOR DE SERVICIOS

	1995	%	2006	%	Variación	%
Comercio y reparaciones	138.591	25,87	194.891	24,83	56.300	40,62
Hostelería	39.664	7,40	77.364	9,86	37.700	95,05
Transporte	43.801	8,18	55.345	7,05	11.544	26,36
Intermediación Financiera	17.616	3,29	22.165	2,82	4.549	25,82
Actividades inmobiliarias	44.246	8,26	97.370	12,41	53.124	120,07
Administración Pública	71.743	13,39	74.923	9,55	3.180	4,43
Educación	50.916	9,50	58.611	7,47	7.695	15,11
Sanidad	42.083	7,85	62.890	8,01	20.807	49,44

	1995	%	2006	%	Variación	%
Servicios personales	25.314	4,72	43.991	5,60	18.677	73,78
Servicio doméstico	61.777	11,53	97.341	12,40	35.564	57,57
Total	535.751	100	784.891	100	249.140	46,50

Fuente: Elaboración propia a partir de IGE: Contas Económicas. Serie 1995-2008.

En particular, 94.000 proceden de la Hostelería y el Comercio (en donde según el IGE los salarios son los relativamente más bajos de Galicia), 53.000 en actividades inmobiliarias y 35.000 en Servicio Doméstico como actividades más destacadas. Ni que decir tiene que tales subsectores generan una demanda de trabajo poco cualificada impropia de economías más avanzadas.

#### ALGUNAS CARACTERÍSTICAS DE LA OFERTA DE TRABAJO

Frente a la estructura de la demanda de trabajo y a las condiciones del mercado en Galicia que se han analizado, se promueve en esta comunidad una nueva oferta de trabajo de alta cualificación – 10.000 personas anuales de media – producto de una positiva política impulsora cuando menos del conocimiento y de la investigación. Esta mano de obra muy cualificada se gestó de forma ascendente a partir de la Ley 11/1989 de 20 de Julio, de Ordenación del Sistema Universitario de Galicia; la extensión del sistema universitario a tres campus y la apertura de nuevas titulaciones va a acercar a la juventud gallega nuevas posibilidades de formación pública superior. En 1998 (según las estadísticas del INE) se titulaban en las universidades gallegas 12.959 jóvenes, el 7,6% de toda España. En 2007, producto del declive demográfico general, en el estado español acababan su carrera 147.000 jóvenes, de los cuáles 9.300 lo hacían en Galicia<sup>2</sup>.

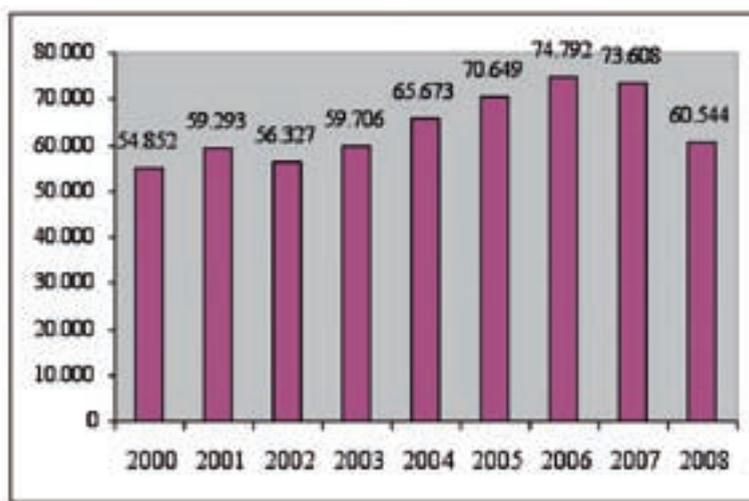
#### LA TERCERA EMIGRACIÓN

Fruto de las condiciones del mercado de trabajo – cuyas características más importantes ya se han pergeñado - puede decirse que a finales del Siglo XX comenzó

<sup>2</sup> Los informes de empleabilidad de la mano de obra procedente de las universidades gallegas son contundentes. En el relativo al período 1996-2001 preparado por la Axencia de Calidade do Sistema Universitario de Galicia (ACSUG), un 47,42% de los egresados se declaran subempleados, solamente un 34% tienen contrato indefinido, y un 72% cobraba menos de 1000 euros brutos al mes. Los restantes informes correspondientes a años posteriores son igualmente significativos en este sentido.

en Galicia la tercera emigración. Las dos anteriores tuvieron dos destinos diferentes: la primera trasatlántica, la segunda, a Europa. Pero presentaban dos características comunes: la búsqueda de nuevos horizontes para una mano de obra sin alternativas y poco cualificada, y sus consecuencias persisten en la actualidad: cientos de miles de gallegos y sus descendientes permanecen en la diáspora. La nueva emigración es distinta y mucho más sutil; y es diferente porque en su inmensa mayoría está formada por jóvenes muy cualificados que emigran no ya a Europa y América, sino en su mayoría al resto de España; y presenta cierta sutileza porque es un fenómeno que no se estudia, carece de grandes estadísticas y se evita en el debate público y político. Basta recordar, como ejemplo, que esta problemática se recogía explícitamente de forma profusa en los programas de las elecciones autonómicas gallegas de 2005 de los partidos políticos que terminaron gobernando. No se ha vuelto a hablar más del tema y en la campaña para las elecciones de 2009 ni se ha mencionado. Lo cierto es que los datos de movilidad de contratación del INEM no dejan lugar a dudas: desde el año 2000 se acentúa un proceso que ya venía gestándose desde la segunda mitad de los años 90: en total en 9 años, 575.444 gallegos han sido contratados fuera de Galicia.

GRÁFICO 1. MOVILIDAD INTERAUTONÓMICA EN LA CONTRATACIÓN.  
Nº DE GALLEGOS CONTRATADOS FUERA DE GALICIA



Fuente: Elaboración propia a partir de INEM: Estadísticas de movilidad contractual.  
Varios años.

En lo que respecta a los destinos, los datos son muy significativos y se dirigen hacia dos ámbitos espaciales. En primer lugar, las Islas Canarias es uno de los lugares ele-

gidos; en segundo término y en mayor medida, las comunidades de Madrid y Cataluña. Los perfiles son fundamentalmente distintos. El primero de los casos obedece a un incremento – probablemente estacional o de corto plazo, en franca recesión en la actualidad– de la demanda de profesiones derivadas del auge de los sectores de la construcción y los servicios. El segundo merece un análisis más detallado: se trata de jóvenes profesionales cualificados que no encuentran en Galicia una demanda de trabajo adecuada a sus expectativas, porque, las causas de la emigración de jóvenes cualificados están explicadas en cualquier de manual teórico de economía laboral. Pueden citarse algunas:

- a) Edad: la tendencia a emigrar es inversamente proporcional a los años.
- b) Factores familiares: los jóvenes sin familia no poseen cargas, con lo que el coste de la emigración es muy bajo.
- c) Nivel de estudios: a mayor formación más posibilidades de emigrar.
- d) La distancia: la probabilidad de que emigre una persona es inversamente proporcional a la distancia.
- e) La estructura del mercado de trabajo: desempleo, bajos salarios y subempleo en el área origen de las corrientes de emigrantes.

Las tres primeras cuestiones que propician la emigración ya están implícitas en las propias características de la oferta de trabajo que surge de las universidades gallegas. Por otro lado, en los momentos actuales la distancia se mide cada vez más en tiempo que en kilómetros (no cabe duda que las autovías con la meseta han ayudado) y, por último, el mercado de trabajo en Galicia (cuyas características más reseñables ya se han analizado) es la consecuencia ni más ni menos de su propia estructura económica, además de la ausencia de políticas públicas a largo plazo, favorecedoras e incentivadoras de su modernización y progreso. Porque, en general, las opciones que la comunidad gallega ofrece a los nuevos titulados son:

- 1) Salarios más bajos que la media española (lo que explica que Madrid y Cataluña sean receptores de esta mano de obra, con unos sueldos que superan ampliamente la media estatal).
- 2) Subempleo, por inadecuación de esta oferta a la demanda: las políticas públicas de promover como fórmula de progreso implantaciones de servicios tradicionales donde además se pagan los menores salarios, son una de las causas.
- 3) Un efecto expulsión psicológico, no menos importante, debido a la percepción generalizada (real o no) de nepotismo en el acceso al empleo público e institucional lo que, unido a su excepcional demanda por ausencia de empleos adecuados en el sector privado, hacen desistir de esta alternativa a muchos y optar por nuevos horizontes fuera de la comunidad<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> El estudio realizado por el IGE respecto a las condiciones de vida de las familias es especialmente elocuente: más del 38% de los jóvenes gallegos declaran haber accedido al primer empleo a través de amistades, familia, etc. Los servicios públicos de colocación solo se usaron en el 2,35% de los casos.

## ALGUNAS REFLEXIONES FINALES

El análisis llevado a cabo ofrece la oportunidad de desarrollar algunas conclusiones y reflexiones. Entre ellas:

- Producto de una economía desarrollada, pero no avanzada, como es la gallega se produce un efecto expulsión de la mano de obra más cualificada hacia otras regiones y comunidades en donde las expectativas de salarios y empleo son mucho mayores.
- Consecuentemente, las inversiones realizadas por Galicia en capital humano no se recuperan y sirven para, paradójicamente, aumentar la renta de otras comunidades en detrimento de la propia.
- Se demuestra que las políticas económicas llevadas a cabo no han fomentado el empleo de calidad y han apostado por los sectores más tradicionales, provocando el mencionado efecto expulsión de los más preparados.
- Por último, se percibe la necesidad de efectuar y promover cambios estructurales a medio y largo plazo: con las políticas actuales la situación parece tornarse en irreversible.

### **Federico Martín Palmero**

Doctor en Ciencias Económicas.

Profesor titular de Economía Política, Macroeconomía Avanzada y Desarrollo Sostenible en la Universidad de A Coruña.

Autor y coautor de varios libros, entre ellos: “Estructura económica de Galicia”, (Espasa Calpe, 1992), “Desarrollo Sostenible y Huella Ecológica: una aplicación a la economía Gallega” ( Netbiblo, 2004)