

DE MINA A LAGO. ACTORES SOCIALES Y DISCURSO

El caso de As Pontes (España) y comparación con el caso de Carmaux (Francia)

Xaquín Pérez-Sindín López¹

Resumen

Mediante entrevistas en profundidad y un análisis de contenido, el presente artículo pretende estudiar el discurso social alrededor de un proyecto de restauración ambiental a gran escala como es la reconversión de una mina de carbón a cielo abierto en un lago artificial. Los resultados ponen de manifiesto la centralidad tanto simbólica como real de la empresa propietaria de la mina en el discurso, así como la inexistencia de espacios u organismos que favorezcan un mayor diálogo y coordinación entre las administraciones implicadas. Este hecho podría estar dificultando la puesta en marcha de planes de aprovechamiento socioeconómico en un contexto de desindustrialización y desempleo.

Palabras clave: minería, región minera, desindustrialización, percepción social, representación social, desarrollo local

Abstract

From opencast mine to lake. Social actors and discourse. The case of As Pontes (Spain) and its comparison to the case of Carmaux (France)

By mean in-depth interviews and content analysis, the current paper aims to study the social discourse around a large scale environmental project such as the reconversion of an opencast mine into an artificial lake. Results accounts for a both symbolic and real centrality of the mine owner company in the discourse, as well as the inexistence of organism and space in favour of a greater public dialogue and coordination among the administration involved. These facts might be blocking a commissioning of a revitalization project to exploit the lake and especially by the local community, in a context of deindustrialization and unemployment.

Keywords: mining, mining region, deindustrialization, social perception, social representation, local development

* Este artículo está basado en los resultados de un proyecto de investigación más amplio sobre necesidades sociales en el ámbito local, llevado a cabo en el año 2008 por la empresa de consultoría Proxectos Consultoría e Formación SL. y financiado por el ayuntamiento de As Pontes de García Rodríguez.

¹ Doctorando del departamento de Sociología de la Universidad de A Coruña y empleado de la empresa de investigación social Proxectos consultoría e Formación SL.

1. INTRODUCCIÓN

La mina a cielo abierto que la empresa Endesa (la Empresa) posee en As Pontes de García Rodríguez (A Coruña, España) finalizará su actividad el 31 de diciembre de 2007. Una vez agotada la capacidad extractiva de la mina surge la necesidad de poner en marcha una serie de medidas correctoras para regenerar un espacio altamente degradado por la actividad industrial. El proyecto más representativo que se incluye en este conjunto de medidas es la creación de un lago artificial mediante el llenado de la mina. La explotación minera ocupa aproximadamente unas 811 hectáreas, y viene siendo explotada desde hace 30 años. Se llevan extraído más de 240 millones de metros cúbicos de lignito y 646 millones de metros cúbicos de materiales estériles. La explotación a cielo abierto de la mina dejó una cuenca de 250 metros de profundidad, que la compañía eléctrica prevé llenar de agua para crear uno de los mayores lagos artificiales de Europa. Este lago, que tardará en construirse entre cinco y siete años, tendrá 4,7 km de perímetro. Para cumplir con este plazo, el proyecto incluye la ejecución de un canal de casi 6 km de largo que conducirá el agua del río Eume, a un ritmo anual de 120 hectómetros cúbicos anuales de aguas pluviales y con aguas subterráneas de los afluentes del río Eume, que fueron desviados cuando se inició la actividad extractiva. Una vez lleno el lago, Endesa devolverá a su lecho original los arroyos ahora desviados, que se conectarán con el agua del lago, de tal manera que esta agua no estará estancada sino que se renovarán constantemente. Según el plano técnico ambiental elaborado por la propia empresa, en el año 2012, está previsto finalizar el llenado, así como la restauración de los taludes. Posteriormente, Endesa seguiría haciendo un seguimiento desde el punto de vista bioquímico y edafológico. A día de hoy, a pesar de persistir la actividad minera, los técnicos de Endesa ya están trabajando en la restauración de los taludes, así como en la habilitación de determinadas zonas con

vistas a la creación de infraestructuras. El cierre de la mina supone el punto final al proceso de desindustrialización experimentado desde mediados del decenio 1990-2000. Si el comienzo de la explotación minera en una zona eminentemente rural como As Pontes ya había causado un gran impacto en términos demográficos y sociales, su cierre definitivo y la creación del que será el mayor lago artificial de España supondrá una nueva transformación para una zona que había dependido casi exclusivamente del empleo minero. ¿Cuál es la posición de los diferentes actores sociales con presencia en el territorio? ¿Cuál es el discurso entre los actores locales a propósito de la creación de un lago artificial? A estas y otras preguntas relacionadas se pretende dar respuesta mediante la presente investigación. La escasa literatura sobre un tema especialmente novedoso, como es la creación de un lago artificial, ha obligado a adoptar una perspectiva eminentemente exploratorio a lo largo del proceso de investigación. No obstante, y con el fin de contar con un punto de referencia, se ha recabado información sobre algunos antecedentes de este tipo en Europa, cabiendo destacar un caso similar en el ayuntamiento de Carmaux en Francia. Este ha permitido enriquecer el análisis del discurso y las conclusiones finales del estudio.

2. METODOLOGÍA

El análisis del discurso se ha llevado a cabo, por un lado, mediante la colección, análisis y ordenación de información de tipo documental disponible bien vía internet o formato físico de los principales actores que componen el universo en torno al futuro lago de As Pontes, así como mediante la asistencia a charlas, talleres y reuniones de empresarios. También se ha hecho un seguimiento de las escasas pero existentes noticias alrededor del tema en la prensa local y comarcal, con especial énfasis en el período comprendido entre el 1 de diciembre de 2005 y el 1 de marzo de 2006. Por otro lado, entre enero y febrero de 2006 fueron realizadas entrevistas en profundidad a los representantes de los

actores sociales considerados como más relevantes. En concreto, fueron entrevistados, los máximos responsables de los grupos políticos municipales, representantes sindicales, representantes de asociaciones socioculturales, representantes de asociaciones para el desarrollo, directivos de asociaciones empresariales del territorio y, por último, una técnica superior de los departamentos administrativos de la Empresa y un ingeniero técnico responsable de la restauración de la mina.

Para la elaboración de las entrevistas en profundidad fue adoptado un enfoque eminentemente exploratorio, es decir, las preguntas han sido formuladas de forma abierta y genérica y siempre condicionadas en gran medida por las respuestas del entrevistado. No obstante, fue elaborado con antelación un guión orientativo que incluía una serie de preguntas susceptibles de ser formuladas a lo largo de la entrevista. Estas preguntas transcurrían desde aspectos más generales, como la actual situación socioeconómica de As Pontes hasta aspectos más concretos sobre cuáles son los pasos a seguir para un aprovechamiento socioeconómico en torno a la restauración de la mina, y pasando por aspectos como la opinión que le genera al entrevistado la creación de un lago. Igualmente, se ha procurado introducir las dudas y planteamientos de los diferentes actores con el fin de simular el diálogo entre actores sociales con intereses dispares, lo que sin duda ha alimentado el diálogo entrevistado-entrevistador.

Finalmente, la información acerca del caso de Carmaux se ha obtenido mediante una consulta a la página web del organismo Syndicat mixte pour l'aménagement de la Découverte (SMAD) que actualmente gestiona las infraestructuras existentes alrededor del lago. En su apartado de historia se relata todo el proceso de creación del lago y las infraestructuras adyacentes, desde el anuncio de cierre de la mina hasta la actualidad. Lo que se presenta aquí no es más que una traducción del francés al español y su adaptación al estilo y contexto de la investigación.

3. RESULTADOS

3.1 Breve revisión de una experiencia previa

En el año 1995 tiene lugar el anuncio de cese de la actividad minera en Carmaux (Francia). Tanto el municipio como toda la comarca del Tarn en la que se localiza dependían en gran medida de la actividad minera. Esto conlleva la necesidad de plantearse un plan de revitalización económica que contemple un uso alternativo del yacimiento carbonífero. Es entonces cuando comienza a barajarse la posibilidad de crear un lago artificial. En el año 1996 se lleva a cabo un concurso internacional sobre los posibles usos de los restos mineros. Al concurso se presentan más de 250 candidaturas, de las que finalmente fueron seleccionadas 9. La creación de un lago fue valorada como una de las principales alternativas. Posteriormente, el proyecto fue expuesto ante la población local y se pusieron en marcha comités de programación, dentro de los cuales se seleccionaron las líneas directrices, que resultarían ser: deportes, ocio, espectáculos y memoria. En 1997 se crea el SID (Syndicat Intercommunal de la Découverte) (Sindicato Intercomunal de Découverte en español), cuya condición jurídica equivaldría a una fundación en España, a juzgar por los fines por los que fue creada. Esta institución aglutina a representantes institucionales de los ayuntamientos de la comarca del Tarn. En el año 1998 el SCIC (Sociedad cooperativa de interés general) es seleccionada como la gerencia de la gestión y planificación del proyecto conocido como Cap`Découverte. Dicha entidad fue la encargada de la dirección de los estudios que se realizaron, las licitaciones y controlar la ejecución de los contratos de obra. En abril de 2000 se lleva a cabo un concurso de arquitectura, cuyo jurado estuvo asociado al ayuntamiento, Estado, región y provincia.

Con posterioridad, el Estado intervendría en el proyecto después de la aprobación en un comité interministerial de planificación de desarrollo territorial, aportar 30,5 millones de euros para ejecutar las obras. Ese mismo año se crea el Syndicat mixte pour l'aménagement de la Découverte (SMAD) (sindicato mixto de planificación de Découverte en español), que representaría al SID, al Consejo general del Tarn (comarcal), y al consejo regional Midi-Pyrénées (provincial). Dicho organismo sería el encargado de realizar las inversiones necesarias y se ocupa de la construcción de las infraestructuras dentro del recinto. En 2001 se abre el concurso para los contratos de obras y se empieza la construcción. En el año 2002 tiene lugar la apertura de alguno de los equipamientos. El año 2003 tiene lugar la inauguración oficial, aunque habría que esperar hasta 2004 para contar con todos los equipamientos en funcionamiento. El coste final de todo el proyecto fue de 61,4 millones, de los cuales el 25% serían aportados por fondos europeos, 31% por el estado y sólo el restante 39,5% por los ayuntamientos y el gobierno regional.

3.2 Actores sociales y discurso en torno al lago minero de As Pontes

En el momento de realizar en trabajo de campo, existía un acuerdo formal entre la Empresa y el gobierno de la Xunta de Galicia. Se trata de un convenio de colaboración para llevar a cabo la reconversión de la mina en lago. El resto de actores, incluyendo el propio ayuntamiento de As Pontes, han sido excluidos, “*estamos fuera*” (miembro del gobierno local). En cualquier caso, dicho convenio no parece que vaya más allá de un compromiso por ceder la gestión del lago a la Xunta de Galicia una vez finalizado en proceso de reconversión, como apuntan varios de los políticos locales entrevistados. Por otro lado, la universidad de Santiago de Compostela ha colaborado en la realización de diversas investigaciones centradas en aspectos tales como la calidad del agua. Pero no se ha detectado ningún convenio u organización que favorezca las sinergias y el

intercambio de conocimiento entre universidad y actores sociales. Endesa-Xunta habrían construido su propia “red” de colaboración, extensible a colaboraciones puntuales con la universidad de Santiago.

En este contexto, el proyecto de creación del lago ha suscita opiniones enfrentadas entre los diferentes actores y población en general. En primer lugar, se ha detectado un cierto escepticismo para una parte de la población. Para algunos entrevistados no parece que el lago sea la mejor opción, y es vista simplemente como las “*más barata*” para la empresa. Los representantes de la empresa entrevistados alegan que “*era la única alternativa*”. Cualquier otra que no fuese el llenado requeriría de un sistema de bombeo del trabajando constantemente en una zona con alta pluviometría, lo cuál haría “*inviabile*” el proyecto. De cualquier forma, los sectores más críticos alegan una falta de información sobre las posibles consecuencias medioambientales, especialmente entre los miembros de movimientos sociales y ecologistas: “*cómo van a asegura la calidad del agua*”, “*que va a quedar de todo ello*”, “*se trata de la forma más barata de quitarse el ‘muerto’ de encima*”. Por otra parte, además del factor ambiental, se ha detectado cierto escepticismo sobre el verdadero potencial socioeconómico del mismo. El hecho de existir dos embalses en el término municipal con escaso aprovechamiento económico es un factor determinante en la actitud de una parte de la población que no acaba de ver en el lago un activo de desarrollo: “*que tiene que no tengan los embalses*” (presidente agencia de desarrollo)

Si bien el proyecto técnico ambiental recoge todas las cuestiones relativas al llenado de la mina, así como la estabilidad de los taludes y cuestiones puntuales como la creación de una playa, algunos de los entrevistados hablen de la existencia de muchos “*interrogantes*”. A juzgar por la entrevista realizada a un técnico de la empresa que actualmente trabaja en las labores de restauración, la falta de información se debería por

un lado a cuestiones técnicas, como la necesidad de realizar más controles para conocer la viabilidad de cualquier desarrollo posterior en el entorno del lago, y por otro lado un cierto escepticismo con todo lo que tenga que ver con una mayor transparencia a nivel local. Esto podría “dar *al trasto o retrasar*” (ingeniero de la mina) los planes debido a la actitud defensiva de algunos actores (en referencia a grupos ecologistas y el propio ayuntamiento). Este escepticismo estaría fuertemente basado en experiencias previas. El entrevistado hacía referencia a las “*trifulcas*” entre el ayuntamiento y Endesa, en referencia a los numerosos litigios por razones de expropiación, cesión de terrenos y permisos durante los años 90. Igualmente, la falta de transparencia es justificada por el entrevistado por tratarse (en referencia al proceso de rehabilitación ambiental) de aspectos puramente técnicos y que “*aquí hay gente que sabe lo que está haciendo*” y no sólo eso, sino que lo hace con mucha “*ilusión y entusiasmo*”, “*como si se tratase de un asunto personal*”, “*como el director de la mina, Aréchaga, él mismo defendió la posibilidad de crear una playa*”. Endesa, argumenta, “*lleva invertido mucho para que esto quede bien*”.

En efecto, la idiosincrasia local está fuertemente condicionada por la relación que ha existido entre el municipio de As Pontes y la Empresa, que si bien se trata de la principal fuente de riqueza de las últimas décadas, siempre ha existido una cierta actitud de desconfianza debido a “*la falta de compromiso con As Pontes*”. Cabe recordar que Endesa fue en su día la principal empresa pública de España en materia de energía y hoy en día una de las principales corporaciones energéticas del mundo. La distancia entre la sociedad civil de As Pontes y la empresa se vería incrementada desde su privatización y, sobre todo, por una estrategia general de desinversión en el territorio. Esta percepción de lejanía se ve también reforzada por la localización de la sede central fuera de Galicia, en concreto en Madrid. Independientemente de su carácter público o privado, es

percibida como un agente externo al propio universo Galicia. “*Los centros de decisión están lejos*”. Ese discurso de una parte de la población contrasta con otro más favorable. Aquellos entrevistados que guardan una mayor relación con la empresa, bien por trabajar en ella o por haberlo hecho, muestra una mayor confianza sobre la gestión en general. La inversión realizada en la restauración del lago alcanza los 5 millones de euros según los informantes, esto es visto como una prueba del compromiso de la empresa y “*mucho más de lo que cabría esperar*” (técnico superior de Endesa). Sin embargo, este argumento es habitualmente respondido alegando que la empresa está obligada por la ley de minas a restaurar y que el llenado podría ser “*la opción más barata*” (varios) Una mención aparte merece la opinión proveniente de los representantes sindicales. En términos generales, el lago es visto como una buena opción. No se percibe una actitud especialmente crítica con los planes de la Empresa. Cabría hablar de cierta connivencia al respecto. Sin embargo, el discurso en torno al lago no emerge como una auténtica alternativa de desarrollo para el territorio, más bien como algo añadido “*a lo que de verdad genera empleo*” como es la industria. “*Todo lo que sea bueno para el pueblo será bienvenido*”. En otras palabras, el mantenimiento de la industria o la atracción de nuevas empresas sigue siendo el caballo de batalla de los sindicatos, mientras que el lago no deja de ser visto, tal vez con una cierta actitud de desaire, como un proyecto más.

De cualquier forma, lo que se traduce del trabajo de campo es que se ha generado una gran expectación en torno al proyecto y son muchos los que lo ven como una oportunidad para la zona “*si se hacen las cosas bien*” (varios). Así lo expresan algunos de los entrevistados. Las noticias de experiencias positivas en otras partes de Europa han incrementado las expectativas. En junio de 2004, el ayuntamiento de As Pontes organiza las primeras jornadas de debate sobre los futuros usos del lago, para las cuales

fueron invitados representantes de otras experiencias similares en Europa y que alcanzaron un relativo éxito. A juzgar por la asistencia, dichas jornadas despertaron un gran interés entre la población local. El interés por generar actividad socioeconómica en torno al lago es también compartido por los representantes políticos lo que podría ser un buen punto de partida para futuros acuerdos. No obstante, según los miembros del gobierno local entrevistados, la falta de “*cooperación*” por parte de las altas instancias, véase Endesa y Xunta de Galicia, es visto como un lastre para cualquier tipo de plan regional a largo plazo. Según el teniente alcalde, las diferentes consejerías de la Xunta de Galicia no parecen muy receptivas. La posibilidad de un proceso participativo está condicionada igualmente a esta circunstancia.

4. CONCLUSIONES

La centralidad de la empresa Endesa en el “universo lago” explica el discurso de gran parte de los actores sociales. Esta centralidad tendría lugar, en primer lugar, por el peso que tiene en el conjunto de la economía. Primero por una cuestión casi simbólica, por tratarse de la mayor compañía eléctrica de España y, segundo, por seguir siendo la principal fuente de empleo en el ayuntamiento, no tanto por la mina, cuya actividad está llegando a su fin, sino por el mantenimiento de la central térmica que continúa funcionando con carbón importado (Si bien el dilema sobre su continuidad en el tiempo está muy presente en el discurso). A esta centralidad habría que añadir una labor informativa ajustada a los intereses de la empresa, como los propios entrevistados reconocen. Sin entrar a valorar en profundidad si este hecho está justificado, la actitud de la empresa denota una cierta actitud paternalista hacia los actores locales y la población local en general. Esta actitud se sustenta por otro lado por una cierta connivencia por parte del gobierno de la Xunta de Galicia, quién no ha favorecido el establecimiento de procesos de participación más amplios; así como en la incapacidad

de la administración local y otros actores locales para liderar cualquier plan a largo plazo. Por otro lado, la dependencia casi absoluta que la comunidad ha tenido de la empresa en términos de empleo, podría ser un motivo que explica una cierta pasividad a la hora de reivindicar una mayor transparencia de todo el proceso. Esta pasividad podría acabar por no incentivar una mayor apuesta por parte de los partidos políticos, quienes no ven en los planes a largo plazo ningún tipo de rentabilidad electoral. Una especie de tradición industrial y un cierto rechazo a actividades más próximas al sector servicios podría explicar también esa menor movilización por la causa. Todo ello podría estar contribuyendo a bloquear la puesta en marcha de planes regionales para construir una alternativa económica en un contexto de desindustrialización.

En el momento de realizarse el trabajo de campo todavía restaban 5 años para finalizar el llenado del hueco provocado por la mina. Esto podría ser visto como tiempo más que suficiente para planificar cualquier inversión en la zona. Sin embargo, el tiempo podría ser limitado si de lo que se trata es de sentar las bases de un desarrollo sostenible en un contexto de desindustrialización y desempleo. Sin entrar a valorar el éxito final del proyecto de Cap decouvert, un simple vistazo al proceso pone de manifiesto una serie de elementos que merecen, respectando las particularidades del contexto español y francés, ser considerados para el caso de As Pontes. En primer lugar, y aunque sólo sirva de reflexión, la creación de un lago en el caso francés no fue considerada la única opción, sino como la elección escogida después de un concurso internacional de ideas. Se desconoce si los factores técnicos podría haber condicionado el caso de As Pontes, en cualquier caso, se trata de un aspecto a tener en cuenta en futuros debates. En segundo lugar, la planificación y antelación al cierre definitivo de la mina. Sólo dos años después de haberse anunciado el cierre y seis años antes de la inauguración del proyecto final, se crea una especie de fundación que reúne a representantes de

ayuntamientos de la comarca. Esto contrasta con, primero, la inexistencia de organización similar alguna en el territorio de As Pontes y, segundo, la no detección en el discurso de los entrevistados de la necesidad de hacerlo. Y mucho menos de hacerlo en conjunto con otros ayuntamientos de la zona. Por otro lado, la convocatoria de concursos para seleccionar el mejor proyecto de restauración, así como la exposición pública del proyecto escogido y la constitución de mesas de participación para definir las líneas directrices, dan cuenta de un proceso de participación amplio en el caso de Francia. El discurso dominante en el caso de As Pontes refleja un cierto interés por la necesidad de “*contar con la gente del pueblo*”, si bien de momento no se han sentada las bases para ello. Pero por encima de todo, el caso francés pone de manifiesto una mucha mayor coordinación entre las diferentes administraciones. La presencia de sus representantes entre los miembros del jurado en el concurso de arquitectura convocado, pero sobre todo la constitución de un organismo mixto de gestión (Sindicato mixto de planificación de Decouverte) así lo confirma. Esto contrasta con la apenas colaboración entre Endesa y la Xunta de Galicia por un lado, y con los intentos poco fructíferos, de la clase política local, por hacerse un hueco en todo el proceso. El hecho de que la empresa minera de As Pontes no sea pública como en el caso de Francia podría ser un factor determinante a este respecto. No obstante, las competencias tanto del gobierno central de España como el autonómico de Galicia podrían restarle valor a este hecho.

En definitiva, el discurso de los diferentes actores implicados en el universo lago, pone de manifiesto, en primer lugar, un gran interés en todo lo que tenga que ver con el proyecto en general, si bien ese interés encuentra una serie de dificultades sociales y políticas que bloquean una mayor planificación y coordinación entre los diferentes actores. Como consecuencias previsibles esto podría derivar, en el plano simbólico, en una escasa legitimación del proyecto en su conjunto por parte de la población local o, en

el mejor de los casos, una fragmentación social en función de cuáles son o han sido los beneficios de la empresa para la población. En el plano más racional, la falta de un proyecto sólido podría dificultar acceder a fuentes de financiación más allá de la capacidad de la administración local, como son los provenientes de la Unión Europea, institución que valorar especialmente las sinergias entre actores sociales. El panorama actual tampoco estaría sentando las bases para un aprovechamiento económico que acabe por redundar en una mayor empleabilidad para la población local.